

ATTI DEL COMITATO DI INDIRIZZO

Seduta del 26 marzo 2021	Deliberazione n. 12
--------------------------	---------------------

**OGGETTO: D. Lgs. 165/2001, art. 6. Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2021-2023.
I° Provvedimento.**

Assessori delle Regioni:

Piemonte: Marco GABUSI

Lombardia: Pietro FORONI

Emilia Romagna: Irene PRIOLO

Veneto: Gianpaolo BOTTACIN

<p><i>Struttura competente: Direzione Affari Generali – Gare e Contratti – Espropri – Personale e Formazione</i></p>
--

VISTI:

- il D. Lgs.vo 31 marzo 1998, n. 112, e sue modifiche ed integrazioni;
- l'Accordo Costitutivo dell'AIPO, in data 02.08.2001;
- il D.P.C.M. 27/12/2002, ad oggetto "Trasferimento all'AIPO (Agenzia interregionale per il fiume Po) dei beni e delle risorse finanziarie, umane, strumentali ed organizzative per l'esercizio delle funzioni del Magistrato per il Po conferite dal decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112";

RICORDATO che l'art. 35, comma 4, del D. Lgs. 165/2001, prevede espressamente che *"Le determinazioni relative all'avvio di procedure di reclutamento sono adottate da ciascuna amministrazione o ente sulla base del piano triennale dei fabbisogni approvato ai sensi dell'art. 6, comma 4"*;

PRESO ATTO che il D. Lgs. n. 75/2017, in attuazione della c.d. Riforma Madia, ha introdotto modifiche alla normativa in materia di dotazioni organiche e di programmazione dei fabbisogni delle PP.AA., da attuarsi sulla base di linee guida del Ministero per la semplificazione e la pubblica amministrazione;

TENUTO CONTO che le predette linee di indirizzo, adottate con decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione dell'8/5/2018, pubblicato sulla G.U. del 27/7/2018, n. 173, forniscono agli enti pubblici, che nello specifico le devono applicare adeguandole ai propri ordinamenti, i seguenti elementi per la redazione dei piani:

- coerenza con gli strumenti di programmazione;
- complementarità con le linee di indirizzo sullo svolgimento delle procedure concorsuali e sulla valutazione dei titoli di cui alla Direttiva n. 3/2018 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione;
- ambito triennale di riferimento ed approvazione con cadenza annuale;
- procedura e competenza per l'approvazione;
- superamento del concetto tradizionale di "dotazione organica";
- rispetto dei vincoli finanziari;
- contenuto del piano triennale dei fabbisogni di personale;

RICHIAMATA la deliberazione n. 13 del 12 ottobre 2017, n. 13, avente ad oggetto "Indirizzi in materia di politiche assunzionali di AIPO" con la quale del Comitato d'Indirizzo, a seguito delle modifiche normative intervenute nella disciplina del turn over dei dipendenti pubblici cessati dal servizio, ha riconosciuto all'Agenzia la possibilità di adeguare le proprie capacità assunzionali alla disciplina prevista per gli enti non soggetti al patto di stabilità dall'art. 1, comma 562, della legge n. 296/2006, vale a dire un turn over fino al 100% delle cessazioni dell'anno precedente e con un tetto di spesa complessiva annua per il personale non superiore a quella relativa all'anno 2008;

DATO ATTO che sede di programmazione dei fabbisogni del personale trovano applicazione anche le seguenti disposizioni normative:

- l'art. 1, comma 47, della Legge Finanziaria 2005, Legge 311/2004, in vigore di disposizioni che stabiliscono limitazioni alle assunzioni di personale, sono consentiti trasferimenti per mobilità, anche intercompartimentale, tra amministrazioni sottoposte al regime di limitazione, che hanno carattere neutro rispetto ai parametri del turn over previsti dalle normative di finanza pubblica;

- dell'art. 9, comma 28, del D. L. n. 78/2010, che prevede per i rapporti di lavoro flessibile (tempo determinato, somministrazione di lavoro temporaneo, co.co.co.) il tetto di spesa rappresentato dal 100% della spesa sostenuta nell'anno 2009 per i medesimi contratti di lavoro flessibili;
- dell'art. 22, comma 15, del D. lgs. n. 75/2017, che consente, nel triennio 2020 - 2022, di effettuare progressioni verticali, riservate al personale interno, entro il limite del 30% dei posti previsti nella programmazione triennale per ciascuna categoria e fatto salvo il possesso del titolo di studio eventualmente richiesto per l'accesso dall'esterno;
- l'art. 3 della legge 11.08.2014 n. 114, come modificato dalla legge 28.03.2019 n. 26, secondo cui nel triennio 2019 -2021, si possono computare, ai fini della determinazione delle capacità assunzionali per ciascuna annualità, sia le cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle programmate nella medesima annualità, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn-over;
- i commi 147 e 148 dell'art. 1 della legge 160/2019, che hanno previsto, tra l'altro, che le graduatorie concorsuali approvate negli anni 2018 e 2019 possono essere utilizzate entro tre anni dalla loro approvazione, abrogando il comma 361 dell'art. 1 della legge n. 145/2018 che limitava l'utilizzo delle graduatorie approvate a partire dal 2019 per la copertura dei soli posti messi a concorso;
- questo ente è in regola con gli obblighi in materia di reclutamento del personale disabile previsti dalla legge n. 68/1999 e che, pertanto, nel piano occupazionale 2020-2022 non si prevede di ricorrere a questa forma di reclutamento;
- questo ente non ha in corso percorsi di stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili ai sensi della normativa vigente;
- l'andamento della spesa di personale è in linea con quanto previsto dall'articolo 1, comma 562, della legge n. 296/2006 e con le regole di contenimento della spesa;

AVUTO PRESENTE che in attuazione della programmazione dei fabbisogni relativa all'anno 2020, sono stati banditi alla fine dello scorso anno i seguenti concorsi pubblici, attualmente in fase di svolgimento:

- N. 1 Dirigente tecnico (DTI Piemonte Occidentale)
- n. 1 collaboratore di conca e n. 3 meatori (Direzione Area Navigazione Idrovie e Porti)
- n. 5 Istruttori amministrativi (n. 1 Dir. Aff. Gen. - n. 2 U.O. Milano - n. 1 U.O. Parma - n. 1 Moncalieri)
- n. 1 funzionario amministrativo (Sede di Parma)
- n. 2 dirigenti amministrativi (Sede di Parma)

DATO ATTO, altresì, che in base alla programmazione triennale dei fabbisogni di personale relativa agli anni 2019, 2020 e 2021, AIPO a seguito di pubblici concorsi conclusi nel 2020, ha assunto nei primi mesi del corrente anno, n. 12 funzionari tecnici di categoria "D" e n. 23 istruttori tecnici polifunzionali di categoria "C" (di cui n. 5 già previsti per l'anno 2021 nella programmazione triennale 2020 - 2022, approvata lo scorso anno);

PRECISATO che, con particolare riferimento al concorso pubblico relativo agli istruttori tecnici polifunzionali di categoria "C":

- a causa dell'esaurimento della graduatoria degli idonei non è stato possibile coprire tutti i posti programmati;
- alcuni candidati vincitori o idonei assunti erano già dipendenti interni di AIPO, ragion per cui la loro assunzione ha determinato, secondo la logica del turn over, la liberazione di altrettanti spazi assunzionali programmabili già nel corrente anno 2021, ai sensi l'art. 3 della legge 11.08.2014 n. 114, come modificato dalla legge 28.03.2019 n. 26;
- per le ragioni sopra esposte, risulta possibile prevedere in sede di approvazione del nuovo PTFP 2021 – 2023, l'assunzione di ulteriori n. 8 istruttori tecnici polifunzionali di categoria "C" nell'anno 2021:

2021

Categoria	Profilo	N. posti	Modalità indicativa di assunzione	Sede di lavoro
C	Istruttore Tecnico Polifunzionale	8	Mobilità/concorso	N. 2 U.O. Piacenza (dal 1.8.21 e dal 1.11.21) N. 2 U.O. Parma (n.1 dal 01.04.2021) N. 1 U.O. Pavia N. 1 U.O. Mantova N. 2 U.O. Moncalieri

PRESO ATTO che, a seguito della cessazione dal servizio per pensionamento dell'Ing. Ivano Galvani, avvenuta il 6.03.2021, l'incarico dirigenziale di Direttore dell'Area Navigazione Idrovie e Porti è stato attribuito all'Ing. Alessio Picarelli, dirigente in comando dal 2019 e proveniente dall'Autorità di Bacino Distrettuale del fiume Po;

CONSIDERATO che le capacità dirigenziali e le competenze professionali dimostrate dall'Ing. Picarelli durante periodo trascorso in comando presso AIPO, motivano l'opportunità di programmare la sua acquisizione in via definitiva nell'organico di AIPO, mediante la procedura di mobilità preferenziale prevista dall'art. 30, comma 2.bis, D. lgs. n. 165/2001 e fatto salvo il consenso dell'amministrazione di provenienza;

DATO ATTO che con Decreto n. 1459 del 26/11/2020 la Regione Lombardia ha individuato AIPO tra gli enti attuatori del Programma regionale 2021 -2022 di interventi urgenti e prioritari per la difesa del suolo e la mitigazione dei rischi idrogeologici del territorio lombardo (Piano L.R. n. 9/2020 – DGR 3671 del 13/10/2020);

AVUTO PRESENTE che nell'ambito del finanziamento concesso dalla regione Lombardia, pari euro 19.285.000, per l'attuazione del Programma straordinario di interventi, è riconosciuta agli enti attuatori diversi dai Consorzi di Bonifica una quota massima del 3% dell'intero importo del finanziamento a titolo di spese generali , corrispondente a euro 587.500;

VISTA la nota acquisita al protocollo di AIPO al n. 7429 del 15/03/2021, con la quale la regione Lombardia ha confermato che le spese per eventuali rapporti di lavoro subordinati a tempo determinato o di somministrazione di lavoro temporaneo, attivati per l'attuazione del Programma regionale straordinario 2021-2022 predisposto ai sensi della L.R. 9/2020, rientrano nelle spese di personale coperte dalla quota di spese generali;

TENUTO CONTO che l'attuale, limitata, dotazione organica complessiva di AIPO ed in particolare quella dell'Area Lombarda è già intensamente impegnata nello svolgimento delle attività ordinarie e non è in grado di supportare l'attuazione del Programma regionale straordinario 2021-2022 nei tempi programmati dalla regione Lombardia;

CONSIDERATO necessario, pertanto, attivare rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato o comunque flessibili (es. somministrazione lavoro temporaneo), anche oltre al tetto di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, avvalendosi della deroga contenuta nella medesima norma, *“con riferimento ai lavori socialmente utili, ai lavori di pubblica utilità e ai cantieri di lavoro, nel caso in cui il costo del personale sia coperto da finanziamenti specifici aggiuntivi o da fondi dell'Unione europea”*, in quanto spese da finanziarsi specificamente nell'ambito della quota di spese generali previste nel Decreto n. 1459 del 26/11/2020 la Regione Lombardia;

RILEVATO che il dirigente coordinatore dell'AREA Idrografica Lombarda ha quantificato il fabbisogno aggiuntivo di personale necessario a supportare l'attuazione del Programma di interventi straordinari 2021 -2022, in n.1 D di profilo amministrativo per 3 anni, n.1 C di profilo amministrativo per 3 anni e n. 2 C di profilo amministrativo per 2 anni, per una spesa complessiva stimata di 459.000 euro:

RITENUTO di prevedere nel nuovo PTFP 2021 -2023 l'assunzione di tale personale aggiuntivo, da acquisirsi mediante lo strumento della somministrazione di lavoro temporaneo, che unisce il vantaggio di una notevole flessibilità di utilizzo ad una relativa rapidità di attivazione oppure ricorrendo a più tradizionali rapporti di lavoro a tempo determinato:

2021

Categoria	Profilo	N. posti	Modalità indicativa di assunzione	Sede di lavoro
D	Funzionario Specialista amministrativo	1	Somministrazione di lavoro temporaneo/rapporto di lavoro a tempo determinato	AREA Idrografica Lombarda (Programma regionale 2021 - 2022 di interventi urgenti e prioritari (Piano L.R. n. 9/2020 – DGR 3671 del 13/10/2020) - U.O. Milano
C	Istruttore amministrativo	3	Somministrazione di lavoro temporaneo/rapporto di lavoro a tempo	'AREA Idrografica Lombarda (Programma regionale 2021 -

			determinato	2022 di interventi urgenti e prioritari (Piano L.R. n. 9/2020 – DGR 3671 del 13/10/2020) n. 2 U.O. Milano n. 1 U.O. Mantova
--	--	--	-------------	---

PRESO ATTO che nell'ambito dell'Area Navigazione Idrovie e Porti risulta vacante un posto dirigenziale (Settore Tecnico Navigazione), affidato ad interim al dirigente della DTI Veneto, Ing. Ettore Alberani;

RITENUTO, pertanto, di prevedere nel PTFP 2021 - 2023 l'assunzione di un dirigente tecnico per il Settore Tecnico Navigazione, nell'intesa, peraltro, che non si potrà procedere all'effettiva copertura del posto fino a che l'attuale Direttore di AIPO, Ing. Luigi Mille, manterrà detto incarico o cesserà dal servizio per quiescenza, in quanto essendo un dirigente interno in aspettativa, deve essere conservato nella dotazione organica dirigenziale un corrispondente posto vacante;

RITENUTO opportuno di avvalersi anche nella programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2021 – 2023, della possibilità prevista dall'art. 22, comma 15, del D. lgs. n. 75/2017, di valorizzare, sviluppare e perfezionare le professionalità che già esistono nell'organico di AIPO, prevedendo nell'anno 2022 una progressione verticale, riservata al personale interno, dandosi atto che l'esercizio di tale facoltà rispetta il limite del 30% dei posti previsti nella programmazione triennale per ciascuna categoria, ai sensi del citato dall'art. 22, comma 15, del D. lgs. n. 75/2017:

2022

Categoria	Profilo	N. posti	Modalità indicativa di assunzione	Sede di lavoro
B3	Collaboratore tecnico	1	Progressione verticale (art. 22, comma 15, del D. lgs. n. 75/2017)	Polo scientifico di Boretto

CONSIDERATO che nel corso dell'anno 2022 sono previste ulteriori cessazioni di personale di vari profili e categorie, che possono alimentare le seguenti assunzioni programmabili nell'anno 2023:

2023

Categoria	Profilo	N. posti	Modalità indicativa di assunzione	Sede di lavoro
D	Funzionario Specialista amministrativo	1	Mobilità/scorrimento graduatoria/concorso	Direzione Generale Affari Generali
C	Istruttore Tecnico Polifunzionale	1	Mobilità/scorrimento graduatoria/concorso	U.O. Piacenza

RITENUTO, pertanto, sulla base delle motivazioni sopra esposte, di approvare il Programma Triennale dei Fabbisogni di Personale 2021 – 2022-3– I° Provvedimento, come definito nella tabella **Allegato sub “A”** al presente atto quale parte integrante e sostanziale, dandosi atto che sono stati rispettati i limiti assunzionali di cui dell’art. 1, comma 562, della legge n. 296/2006;

VISTO il prospetto allegato **sub “B”** alla presente delibera, recante la spesa potenziale del personale massima imposta dal vincolo esterno di cui all’art. 1, comma 562, della L.296/2006 e s.m.i. recante l’indicazione dettagliata dei costi derivanti dall’attuazione delle previsioni del Programma Triennale 2021 - 2023 e il prospetto allegato **sub “D”** dimostrativo in relazione al rispetto del limite suddetto, pari all’importo di € 13.980.000,00 (spesa di personale anno 2008) depurato delle voci escluse dal suddetto limite (spesa personale transitato in AIPO dal 01.01.2019 ex ARNI);

STABILITO, in conseguenza di quanto sopra esposto, di rimodulare la consistenza di personale dell’ente, così come dettagliato nell’allegato **sub “C”**, contenente la declinazione delle categorie e dei profili professionali per ciascuna Direzione/Area;

VALUTATO che il presente piano dei fabbisogni sia coerente con l’attività di programmazione generale dell’Ente e si sviluppi, nel rispetto dei vincoli finanziari come sopra dimostrato, in armonia con gli obiettivi definiti nel ciclo della performance, ovvero con gli obiettivi che l’Ente intende raggiungere nel periodo di riferimento, così dettagliato nei seguenti atti programmatici:

- Piano delle Attività, allegato al bilancio di previsione 2021-2023, approvato con deliberazione del CdI n. 38 del 29/12/2020;
- Obiettivi programmatici, approvati con deliberazione del CdI n. 12 del 12/02/2021.

CONSIDERATO inoltre che questo Ente non incorre nel divieto di assunzione di personale in quanto:

- non ha dichiarato il dissesto e non presenta condizioni di squilibrio, come attestato dal conto consuntivo anno 2019, approvato con deliberazione n. 15 del 26/06/2020;
- ha rispettato i termini previsti per l’approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti, ha approvato il bilancio consolidato e nel termine di trenta giorni dalla loro approvazione ha provveduto all’invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all’art. 13 della L. 196/2009 (secondo le modalità di cui al DM 12.05.2016), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato;
- adempie agli obblighi di certificazione dei crediti (ex art. 27, c.2 lett.c. del d.l. 66/2014);
- ha approvato con delibera del C.d.I. n. 41 del 29/12/2020, il Piano Triennale delle Azioni Positive 2021 – 2023;
- non presenta una situazione di personale in eccedenza o soprannumero.

VISTO infine l’art. 19, comma 8, della Legge 448/2001 che prevede che siano gli organi di revisione contabile degli Enti locali ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del predetto principio di riduzione di spesa di cui all’art. 39 della Legge n. 449 del 27/12/1997 e successive modificazioni;

RILEVATO che eventuali successive modifiche del presente P.T.F.P. saranno consentite solo a fronte di situazioni nuove e non prevedibili, sempre nel rispetto dei vincoli imposti dalla legislazione vigente in materia di assunzioni e spesa di personale, e dovranno essere, in ogni caso, adeguatamente motivate;

RICHIAMATO altresì il C.C.N.L. "Funzioni Locali" 21/05/2018, nonché il C.C.N.L. dell'autonoma separata area di contrattazione collettiva per il personale con qualifica dirigenziale del comparto Regioni-Autonomie Locali;

ACQUISITO il prescritto parere di regolarità tecnica, emesso ai sensi dell'art. 43 del vigente Regolamento di Contabilità e sottoscritto dal Dirigente competente;

ACQUISITO il prescritto parere di regolarità contabile, emesso ai sensi dell'art. 43 del vigente Regolamento di Contabilità e sottoscritto dal Dirigente del Settore Ragioneria, Bilancio, Acquisti e Patrimonio;

Visto il parere favorevole espresso sulla presente deliberazione dal Collegio dei Revisori dei conti reso in data 24 marzo 2021;

Tutto ciò premesso e per quanto sopra esposto, il Comitato di Indirizzo di AIPO, all'unanimità dei componenti,

DELIBERA

1. di approvare, per le ragioni meglio specificate in premessa, il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale di AIPO per gli anni 2021 – 2023 – I° Provvedimento, come da allegato **sub "A"** alla presente delibera quale parte integrante e sostanziale;
2. di approvare la consistenza organica del personale aggiornata, intesa come spesa potenziale massima annuale imposta dal vincolo esterno di cui all'art. 1 comma 562 della L. n. 296/2006 e s.m.i., pari ad € 11.679.228,83 per il triennio 2021-2023, come da prospetto allegato **sub "B"** alla presente delibera quale parte integrante e sostanziale, e che la stessa trova capienza nei capitoli destinati alla spesa di personale sul bilancio di previsione 2021 - 2023, approvato con delibera n. 38 del 29 dicembre 2020;
3. di dare atto che il presente piano triennale dei fabbisogni di personale è coerente (art. 6, comma 1, del D.Lgs. 30/3/2001, n. 165) con l'organizzazione generale degli uffici, approvata con delibere n. 25 del 14 luglio 2016 e n. 30 del 19 ottobre 2016;
4. di approvare la consistenza organica di personale a seguito della realizzazione del presente piano occupazionale per profili professionali e categorie, come da allegato **sub "C"** alla presente delibera quale parte integrante e sostanziale;
5. di dare atto che il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2021 – 2023, allegato al presente atto, rispetta i limiti del *turn over* ed il tetto di spesa complessiva del personale relativa all'anno 2008, previsti dall'art. 1, comma 562, della legge n. 296/2006, come da prospetto di calcolo dimostrativo di cui all'allegato **sub "D"**, attestando altresì il rispetto del contenimento della spesa di personale;
6. di riservarsi di integrare/modificare il presente atto sulla base di nuove e motivate esigenze di natura organizzativa-gestionale, legate anche a trasferimenti di funzioni ad AIPO da parte di soggetti istituzionali, e/o per mutate condizioni normative legate al miglioramento delle possibilità assunzionali dell'Agenzia;

7. di trasmettere copia del presente atto alle OO.SS. rappresentative del comparto e della dirigenza, alla RSU aziendale e al Comitato Unico di Garanzia;
8. di stabilire che il piano triennale dei fabbisogni sarà oggetto di pubblicazione in “Amministrazione trasparente” nell’ambito delle informazioni di cui all’art. 16 del D.Lgs. n. 33/2013 “Obblighi di pubblicazione concernenti la dotazione organica ed il costo del personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato”, unitamente al Conto annuale del personale;
9. di trasmettere il presente aggiornamento del Piano triennale dei fabbisogni di Personale alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l’applicativo “PIANO DEI FABBISOGNI” presente in SICO, ai sensi dell’art. 6-ter del D.Lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D.Lgs n.75/2017, secondo le istruzioni previste nella Circolare RGS n. 18/2018.

La presente deliberazione sarà pubblicata sui Bollettini Ufficiali delle Regioni Piemonte, Lombardia, Emilia-Romagna e Veneto, nonché sul sito web dell’Agenzia Interregionale per il fiume Po.

IL PRESIDENTE
Irene Priolo

Il Segretario Verbalizzante
Filippo Cambareri