

ATTI DEL COMITATO DI INDIRIZZO

Seduta del 14 Maggio 2020	Deliberazione n. 10
----------------------------------	----------------------------

OGGETTO: D. Lgs. 165/2001, art. 6. Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2020-2022. Primo provvedimento.

Assessori delle Regioni:

Piemonte: Marco GABUSI

Lombardia: Pietro FORONI

Emilia Romagna: Irene PRIOLO

Veneto: Gianpaolo BOTTACIN

<i>Struttura competente: Direzione Generali – Gare e Contratti – Espropri – Personale e Formazione</i>
--

Numero di Procedimento: A25-7-2020

Documento sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e successive modifiche e integrazioni

VISTI:

- il D. Lgs.vo 31 marzo 1998, n. 112, e sue modifiche ed integrazioni;
- l'Accordo Costitutivo dell'AIPO, in data 02.08.2001;
- il D.P.C.M. 27/12/2002, ad oggetto "Trasferimento all'AIPO (Agenzia interregionale per il fiume Po) dei beni e delle risorse finanziarie, umane, strumentali ed organizzative per l'esercizio delle funzioni del Magistrato per il Po conferite dal decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112";

RICORDATO che l'art. 35, comma 4, del D. Lgs. 165/2001, prevede espressamente che *"Le determinazioni relative all'avvio di procedure di reclutamento sono adottate da ciascuna amministrazione o ente sulla base del piano triennale dei fabbisogni approvato ai sensi dell'art. 6, comma 4"*;

PRESO ATTO che il D. Lgs. n. 75/2017, in attuazione della c.d. Riforma Madia, ha introdotto modifiche alla normativa in materia di dotazioni organiche e di programmazione dei fabbisogni delle PP.AA., da attuarsi sulla base di linee guida del Ministero per la semplificazione e la pubblica amministrazione;

TENUTO CONTO che le predette linee di indirizzo, adottate con decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione dell'8/5/2018, pubblicato sulla G.U. del 27/7/2018, n. 173, forniscono agli enti pubblici, che nello specifico le devono applicare adeguandole ai propri ordinamenti, i seguenti elementi per la redazione dei piani:

- coerenza con gli strumenti di programmazione;
- complementarità con le linee di indirizzo sullo svolgimento delle procedure concorsuali e sulla valutazione dei titoli di cui alla Direttiva n. 3/2018 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione;
- ambito triennale di riferimento ed approvazione con cadenza annuale;
- procedura e competenza per l'approvazione;
- superamento del concetto tradizionale di "dotazione organica";
- rispetto dei vincoli finanziari;
- contenuto del piano triennale dei fabbisogni di personale;

RICHIAMATA la deliberazione n. 13 del 12 ottobre 2017, n. 13, avente ad oggetto "Indirizzi in materia di politiche assunzionali di AIPO" con la quale del Comitato d'Indirizzo, a seguito delle modifiche normative intervenute nella disciplina del turn over dei dipendenti pubblici cessati dal servizio, ha riconosciuto all'Agenzia la possibilità di adeguare le proprie capacità assunzionali alla disciplina prevista per gli enti non soggetti al patto di stabilità dall'art. 1, comma 562, della legge n. 296/2006, vale a dire un turn over fino al 100% delle cessazioni dell'anno precedente e con un tetto di spesa complessiva annua per il personale non superiore a quella relativa all'anno 2008;

DATO ATTO che sede di programmazione dei fabbisogni del personale trovano applicazione anche le seguenti disposizioni normative:

- l'art. 1, comma 47, della Legge Finanziaria 2005, Legge 311/2004, in vigore di disposizioni che stabiliscono limitazioni alle assunzioni di personale, sono consentiti trasferimenti per mobilità,

Numero di Procedimento: A25-7-2020

Documento sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e successive modifiche e integrazioni

anche intercompartimentale, tra amministrazioni sottoposte al regime di limitazione, che hanno carattere neutro rispetto ai parametri del turn over previsti dalle normative di finanza pubblica;

- dell'art. 9, comma 28, del D. L. n. 78/2010, che prevede per i rapporti di lavoro flessibile (tempo determinato, somministrazione di lavoro temporaneo, co.co.co.) il tetto di spesa rappresentato dal 100% della spesa sostenuta nell'anno 2009 per i medesimi contratti di lavoro flessibili;
- dell'art. 22, comma 15, del D. lgs. n. 75/2017, che consente, nel triennio 2020 - 2022, di effettuare progressioni verticali, riservate al personale interno, entro il limite del 30% dei posti previsti nella programmazione triennale per ciascuna categoria e fatto salvo il possesso del titolo di studio eventualmente richiesto per l'accesso dall'esterno;
- l'art. 3 della legge 11.08.2014 n. 114, come modificato dalla legge 28.03.2019 n. 26, secondo cui nel triennio 2019 -2021, si possono computare, ai fini della determinazione delle capacità assunzionali per ciascuna annualità, sia le cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle programmate nella medesima annualità, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn-over;
- i commi 147 e 148 dell'art. 1 della legge 160/2019, che hanno previsto, tra l'altro, che le graduatorie concorsuali approvate negli anni 2018 e 2019 possono essere utilizzate entro tre anni dalla loro approvazione, abrogando il comma 361 dell'art. 1 della legge n. 145/2018 che limitava l'utilizzo delle graduatorie approvate a partire dal 2019 per la copertura dei soli posti messi a concorso;
- questo ente è in regola con gli obblighi in materia di reclutamento del personale disabile previsti dalla legge n. 68/1999 e che, pertanto, nel piano occupazionale 2020-2022 non si prevede di ricorrere a questa forma di reclutamento;
- questo ente non ha in corso percorsi di stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili ai sensi della normativa vigente;
- il piano occupazionale 2020-2022 è coerente con il principio costituzionale della concorsualità;
- l'andamento della spesa di personale è in linea con quanto previsto dall'articolo 1, comma 562, della legge n. 296/2006 e con le regole di contenimento della spesa;

RICORDATO che in esecuzione del precedente PTFP 2019 - 2021, aggiornato da ultimo con deliberazione del Cdl n. 31 del 30/09/2019, sono state attivate nella seconda metà dell'anno 2019 diverse procedure concorsuali, il cui svolgimento è stato sospeso nel mese di marzo del 2020, in conseguenza dei provvedimenti emergenziali adottati per prevenire la diffusione del Covid-19. Le procedure concorsuali indette nel 2019 e attualmente sospese sono:

Categoria	Profilo/funzione Dirig.le	N. posti	Modalità indicativa di assunzione	Sede di lavoro
Dirigente	Tecnico	1	Mobilità/concorso	DTI Piemonte occidentale
D1	Funzionario Spec. Tecnico	5	Mobilità/concorso	- n. 1 U.O. Moncalieri - n. 1 U.O. Cremona

Numero di Procedimento: A25-7-2020

Documento sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e successive modifiche e integrazioni

				- N. 1 U.O. Modena - n. 1 U.O. Parma - n. 1 U.O. Milano
D1	Funzionario Spec. Tecnico	1	Mobilità/concorso	U.O. Ferrara
C1	Istruttore Tecnico Polifunzionale	15	Mobilità/concorso	- n. 1 U.O. Mantova - n. 2 U.O. Casale M. - n. 1 U.O. Rovigo - n. 1 U.O. Moncalieri - n. 3 U.O. Parma - n. 1 U.O. Ferrara - n. 1 U.O. Alessandria - n. 1 U.O. Pavia - n. 1 U.O. Piacenza - n. 1 CSNO Milano - n. 2 U.O. Modena

OSSERVATO che il concorso per la copertura del posto di dirigente tecnico presso la DTI Piemonte Occidentale, prima ancora di essere sospeso a causa dell'emergenza coronavirus, è stato oggetto di un ricorso giurisdizionale al TAR di Parma da parte di una candidata utilmente collocata nella precedente graduatoria approvata il 03/09/2019, relativa al concorso per la copertura del posto di dirigente tecnico presso la DTI Piemonte Orientale. La ricorrente ha contestato l'espletamento del nuovo concorso dirigenziale in quanto, a seguito dell'entrata in vigore il 1° gennaio 2020 della legge n. 160/2019 (art. 1, commi 147 e 148), le graduatorie concorsuali approvate negli anni 2018 e 2019 possono essere utilizzate entro tre anni dalla loro approvazione, essendo stato altresì abrogato il comma 361 dell'art. 1 della legge n. 145/2018, che limitava l'utilizzo delle graduatorie approvate a partire dal 2019 solo per la copertura dei posti messi a concorso;

RITENUTO che, con particolare riferimento al posto di dirigente tecnico della DTI Piemonte Occidentale, l'individuazione delle effettive modalità di copertura del posto è da intendersi attribuita alla competenza del Direttore, il quale dovrà tenere conto anche degli esiti del procedimento giurisdizionale in corso;

PRESO ATTO del quadro sotto riportato delle cessazioni di personale dal servizio, rilevanti ai fini della quantificazione delle capacità assunzionali nel triennio 2020 – 2022, ai sensi dell'art. 1, comma 562, della legge n. 296/2006:

DIRIGENTI - CESSAZIONI

RESIDUI ANNO 2019	ANNO 2020	ANNO 2021	TOTALE
1	/	1	2

Numero di Procedimento: A25-7-2020

Documento sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e successive modifiche e integrazioni

PERSONALE DI COMPARTO – CESSAZIONI

CATEGORIA	RESIDUI ANNO 2019	ANNO 2020	ANNO 2021	TOTALE
D		2	4	6
C		10	4	14
B		4	4	8
B-C-D	9			9
TOTALE COMPLESSIVO	9	16	12	37

CONSIDERATO, inoltre, che alcuni dipendenti di altre pubbliche amministrazioni hanno manifestato la disponibilità a trasferirsi in AIPO mediante gli istituti del comando e/o mobilità volontaria e che tali risorse, non soggette ai limiti assunzionali di cui all'art. 1, comma 562, della legge n. 296/2006 e fatti salvi i necessari nulla osta da parte delle amministrazioni di provenienza, possono trovare utile impiego nei seguenti uffici:

Categoria	Profilo/funzione Dirig.le	N. posti	Modalità indicativa di assunzione	Sede di lavoro
D	Funzionario Spec. Tecnico	2	Comando/mobilità	n. 1 Direzione Tecnica Centrale/DTI Piemonte Occidentale n. 1 Servizio Navigazione Interna
D	Funzionario Spec. tecnico	2	Mobilità	Direzione Tecnica Centrale
D	Funzionario Spec. Amministrativo	1	Comando/mobilità	Direzione – Ufficio Acquisti
C1	Istruttore amministrativo	1	Comando/mobilità	Direzione Centrale Affari Generali, Personale, contratti

VISTA la determina n. 118 del 05.02.2020 con la quale si è proceduto, stante le specifiche esigenze organizzative e l'urgenza, all'acquisizione in posizione di comando presso il Settore Navigazione Interna di n. 1 Funzionario Spec.Tecnico (come evidenziato nel prospetto sopra riportato), fermo restando la dovuta e necessaria ratifica del medesimo provvedimento da parte del Comitato d'Indirizzo in sede di approvazione del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale per il triennio 2020-2022;

Numero di Procedimento: A25-7-2020

Documento sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e successive modifiche e integrazioni

RITENUTO opportuno di avvalersi nella definizione del fabbisogno di personale per il triennio 2020 - 2022 anche:

- delle possibilità offerte dalle forme di lavoro flessibile, in particolare della somministrazione di lavoro temporaneo a tempo determinato, per dare risposta alle necessità temporanee rappresentate dal dirigente della DTI Lombardia Orientale, relativamente all'Ufficio di Cremona nonché per supportare la Direzione/Presidente del Comitato d'Indirizzo di AIPO;
- della possibilità prevista dall'art. 22, comma 15, del D. lgs. n. 75/2017, di valorizzare, sviluppare e perfezionare professionalità che già esistono nell'organico di AIPO, prevedendo nell'anno 2020 una progressione verticale, riservata al personale interno, per il profilo di Funzionario Spec. amministrativo, Categoria D1, dandosi atto che l'esercizio di tale facoltà rispetta il limite del 30% dei posti previsti nella programmazione triennale per ciascuna categoria;

RITENUTO, pertanto, sulla base delle motivazioni sopra esposte, di approvare il Programma Triennale dei Fabbisogni di Personale 2020 – 2022, come definito nella tabella **Allegato sub "A"** al presente atto quale parte integrante e sostanziale, dandosi atto che sono stati rispettati i limiti assunzionali di cui dell'art. 1, comma 562, della legge n. 296/2006;

VISTO il prospetto allegato **sub "B"** alla presente delibera, recante la spesa potenziale del personale massima imposta dal vincolo esterno di cui all'art. 1, comma 562, della L.296/2006 e s.m.i. recante l'indicazione dettagliata dei costi derivanti dall'attuazione delle previsioni del Programma Triennale 2020 - 2022 e il prospetto allegato **sub "D"** dimostrativo in relazione al rispetto del limite suddetto, pari all'importo di € 13.980.000,00 (spesa di personale anno 2008) depurato delle voci escluse dal suddetto limite (spesa personale transitato in AIPO dal 01.01.2019 ex ARNI);

STABILITO, in conseguenza di quanto sopra esposto, di rimodulare la consistenza di personale dell'ente, così come dettagliato nell'allegato **sub "C"**, contenente la declinazione delle categorie e dei profili professionali per ciascuna Direzione/Area;

VALUTATO che il presente piano dei fabbisogni sia coerente con l'attività di programmazione generale dell'Ente e si sviluppi, nel rispetto dei vincoli finanziari come sopra dimostrato, in armonia con gli obiettivi definiti nel ciclo della performance, ovvero con gli obiettivi che l'Ente intende raggiungere nel periodo di riferimento, così dettagliato nei seguenti atti programmatici:

- Piano delle Attività, allegato al bilancio di previsione 2020 -2022, approvato con deliberazione del CdIn. 37 del 16/12/2019;
- Piano della Performance, approvato con deliberazione del CdI n. 5, del 14/05/2020.

CONSIDERATO inoltre che questo Ente non incorre nel divieto di assunzione di personale in quanto:

- non ha dichiarato il dissesto e non presenta condizioni di squilibrio, come attestato dal conto consuntivo anno 2018, approvato con deliberazione n. 14 del 29/04/2019;
- ha rispettato i termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti, ha approvato il bilancio consolidato e nel termine di trenta giorni dalla loro approvazione ha provveduto all'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui

Numero di Procedimento: A25-7-2020

Documento sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e successive modifiche e integrazioni

all'art. 13 della L. 196/2009 (secondo le modalità di cui al DM 12.05.2016), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato;

- adempie agli obblighi di certificazione dei crediti (ex art. 27, c.2 lett.c. del d.l. 66/2014);
- ha approvato con delibera del C.d.I. n. 22 del 19 dicembre 2017, il Piano Triennale delle Azioni Positive 2018 – 2020;
- non presenta una situazione di personale in eccedenza o soprannumero.

VISTO infine l'art. 19, comma 8, della Legge 448/2001 che prevede che siano gli organi di revisione contabile degli Enti locali ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del predetto principio di riduzione di spesa di cui all'art. 39 della Legge n. 449 del 27/12/1997 e successive modificazioni;

RILEVATO che eventuali successive modifiche del presente P.T.F.P. saranno consentite solo a fronte di situazioni nuove e non prevedibili, sempre nel rispetto dei vincoli imposti dalla legislazione vigente in materia di assunzioni e spesa di personale, e dovranno essere, in ogni caso, adeguatamente motivate;

RICHIAMATO altresì il C.C.N.L. "Funzioni Locali" 21/05/2018, nonché il C.C.N.L. dell'autonoma separata area di contrattazione collettiva per il personale con qualifica dirigenziale del comparto Regioni-Autonomie Locali;

ACQUISITO il previsto parere in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 43 del vigente Regolamento di Contabilità reso dal Dirigente competente;

ACQUISITO il previsto parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 43 del vigente Regolamento di Contabilità reso dal Dirigente dei servizi finanziari;

Visto il parere favorevole espresso sulla presente deliberazione dal Collegio dei Revisori dei conti reso in data 08.05.2020;

Tutto ciò premesso e per quanto sopra esposto, il Comitato di Indirizzo di AIPO, all'unanimità dei componenti,

DELIBERA

1. di approvare, per le ragioni meglio specificate in premessa, il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale di AIPO per gli anni 2020 - 2022, come da allegato **sub "A"** alla presente delibera quale parte integrante e sostanziale;
2. di approvare la consistenza organica del personale, intesa come spesa potenziale massima annuale imposta dal vincolo esterno di cui all'art. 1 comma 562 della L. n. 296/2006 e s.m.i., pari ad € 11.738.009,59 per il triennio 2020-2022, come da prospetto allegato **sub "B"** alla presente delibera quale parte integrante e sostanziale, e che la stessa trova capienza nei capitoli destinati alla spesa di personale sul bilancio di previsione 2020 - 2022, approvato con delibera n. 37 del 16 dicembre 2019;

3. di dare atto che il presente piano triennale dei fabbisogni di personale è coerente (art. 6, comma 1, del D.Lgs. 30/3/2001, n. 165) con l'organizzazione generale degli uffici, approvata con delibere n. 25 del 14 luglio 2016 e n. 30 del 19 ottobre 2016;
4. di approvare la consistenza organica di personale a seguito della realizzazione del presente piano occupazionale per profili professionali e categorie, come da allegato **sub "C"** alla presente delibera quale parte integrante e sostanziale;
5. di dare atto che il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2020 – 2022, allegato al presente atto, rispetta i limiti del *turn over* ed il tetto di spesa complessiva del personale relativa all'anno 2008, previsti dall'art. 1, comma 562, della legge n. 296/2006, come da prospetto di calcolo dimostrativo di cui all'allegato **sub "D"**, attestando altresì il rispetto del contenimento della spesa di personale;
6. di rimettere al Direttore dell'Agenzia la competenza in merito all'individuazione delle modalità di copertura del posto di dirigente tecnico della DTI Piemonte Occidentale, tenendo anche conto degli esiti del procedimento giurisdizionale promosso avverso la procedura concorsuale indetta nel 2019 per la copertura del posto di che trattasi;
7. di ratificare la determina n. 118 del 05.02.2020 in relazione all'acquisizione in posizione di comando presso il Settore Navigazione Interna di n. 1 Funzionario Spec.Tecnico (come evidenziato nell'allegato sub "A");
8. di riservarsi di integrare/modificare il presente atto sulla base di nuove e motivate esigenze di natura organizzativa-gestionale, legate anche a trasferimenti di funzioni ad AIPO da parte di soggetti istituzionali, e/o per mutate condizioni normative legate al miglioramento delle possibilità assunzionali dell'Agenzia;
9. di trasmettere copia del presente atto alle OO.SS. rappresentative del comparto e della dirigenza, alla RSU aziendale e al Comitato Unico di Garanzia;
10. di stabilire che il piano triennale dei fabbisogni sarà oggetto di pubblicazione in "Amministrazione trasparente" nell'ambito delle informazioni di cui all'art. 16 del D.Lgs. n. 33/2013 "Obblighi di pubblicazione concernenti la dotazione organica ed il costo del personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato", unitamente al Conto annuale del personale;
11. di trasmettere il presente Piano triennale dei fabbisogni di Personale alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l'applicativo "PIANO DEI FABBISOGNI" presente in SICO, ai sensi dell'art. 6-ter del D.Lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D.Lgs. n.75/2017, secondo le istruzioni previste nella Circolare RGS n. 18/2018.

La presente deliberazione sarà pubblicata sui Bollettini Ufficiali delle Regioni Piemonte, Lombardia, Emilia-Romagna e Veneto, nonché sul sito web dell'Agenzia Interregionale per il fiume Po.

IL PRESIDENTE
Marco Gabusi

Il Segretario Verbalizzante
Filippo Cambareri

Numero di Procedimento: A25-7-2020

Documento sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e successive modifiche e integrazioni