

ATTI DEL COMITATO DI INDIRIZZO

Seduta del 17 Dicembre 2018	Deliberazione n. 28
------------------------------------	----------------------------

OGGETTO: Trasferimento ad AIPO dei dipendenti della regione Emilia Romagna in distacco per l'esercizio delle funzioni delegate in materia di navigazione interna. Approvazione dello schema di convenzione per la disciplina dei rapporti giuridici e finanziari derivanti dal trasferimento del personale.

Assessori delle Regioni:

Piemonte: Francesco BALOCCO

Lombardia: Pietro FORONI

Emilia Romagna: Paola GAZZOLO

Veneto: Gianpaolo BOTTACIN

Struttura competente: Direzione Centrale Affari Generali, Gare e Contratti, Personale

VISTO il D. Lgs. n. 112/98;

VISTO l'Accordo Costitutivo dell'Agenzia;

DATO ATTO:

- che la Giunta regionale Emilia-Romagna, con propria deliberazione n. 88 del 25 gennaio 2010, ha stabilito, in attuazione del comma 1 dell'art. 37 della legge regionale n. 9/2009 e del comma 1 dell'art. 54 della legge regionale n. 24/2009, di procedere mediante avvalimento dell'Agenzia Interregionale per il fiume Po – AIPO - allo svolgimento delle specifiche competenze ed attività in relazione alla navigazione interna, alla gestione del sistema idroviario padano-veneto ed alla gestione operativa del demanio fluviale, limitatamente al territorio emiliano-romagnolo, conseguenti alla soppressione di ARNI – Azienda Regionale per la Navigazione Interna;
- che in data 29 gennaio 2010 è stata sottoscritta la convenzione tra la Regione Emilia-Romagna ed AIPO per l'avvalimento nell'esercizio delle funzioni in materia di navigazione interna, repertoriata al n. 4115/2010 RER con validità fino al 31 dicembre 2012;
- che il Comitato di indirizzo nella seduta del 17 giugno 2010 con la delibera n. 5 ha ratificato la convenzione con la Regione Emilia-Romagna per l'avvalimento nell'esercizio delle funzioni in materia di navigazione interna, precedentemente approvata dal Direttore con atto n. 35 del 29/01/2010, come da autorizzazione formulata con delibera del Comitato n. 32 del 28/12/2009;
- che con successivi atti, l'ultimo con determina direttoriale n.671 del 25/06/2015 ratificata con delibera del Comitato di Indirizzo n. 19 del 23/07/2015, la suddetta convenzione è stata prorogata fino al 31/12/2015;

DATO ATTO INOLTRE:

- che il personale ex dipendente ARNI, a seguito della soppressione della stessa, classificato sia in posizione dirigenziale che non dirigenziale, è stato trasferito nell'organico della Regione Emilia-Romagna e simultaneamente posto in distacco presso AIPO con modalità regolate dall'art. 5 della convenzione di avvalimento repertorio RER n. 4115/2010 sopra richiamata;

CONSIDERATO:

- che a seguito della definitiva approvazione della modifica dell'Accordo Costitutivo di AIPO (la Regione Emilia-Romagna con l'art.6 della legge 22 dicembre 2009 n. 24, la Regione Lombardia con l'art. 14 della legge 21 febbraio 2011 n. 23, la Regione Piemonte con l'art. 17 della legge 12 agosto 2013 n. 17 e la Regione Veneto con la legge 22 ottobre 2014 n. 31), che consente la delega ad AIPO, da parte delle Regioni interessate, delle funzioni di navigazione interna, si sono realizzate le condizioni per procedere alla delega di funzioni e non più all'avvalimento per l'esercizio delle funzioni;
- che la Regione Emilia-Romagna con l'art. 33 della legge n. 13 del 30 luglio 2015, così come modificato dall'art. 12 della legge 17/2015, ha delegato ad AIPO le funzioni in materia di navigazione interna, limitatamente all'asta del fiume Po sul territorio emiliano-romagnolo, con decorrenza 1° gennaio 2016;
- che l'art. 34, comma 1, della L.R. 13/2015, prevede che il distacco del personale continui fino alla data del trasferimento da attuare, nel rispetto di quanto previsto al comma 1 dell'art. 66, entro 6 mesi dalla data di sottoscrizione del nuovo contratto nazionale di lavoro;

CONSIDERATO INOLTRE:

- che il Direttore con determinazione n. 1684 del 29.12.2015 ha provveduto ad approvare, in sostituzione della convenzione del 2010 in scadenza al 31.12.2015, una nuova convenzione tra la regione Emilia Romagna ed AIPO per il distacco del personale sulle funzioni di navigazione interna delegate ai sensi della legge regionale n. 13/2015;
- che successivamente Il Comitato di Indirizzo, nella prima seduta utile del 1.02.2016, con delibera n. 1, ha ratificato la determinazione direttoriale n. 1684 del 29.12.2015 “Approvazione Convenzione tra Regione Emilia Romagna ed AIPO per il distacco del personale sulle funzioni di navigazione interna delegate ai sensi della legge regionale n. 13/2015;
- che la convenzione predetta è stata sottoscritta con decorrenza 1.01.2016 e termine al momento dell'approvazione da parte di AIPO di specifica disciplina/regolamentazione degli istituti In materia di gestione del personale e comunque entro il 31.3.2016;
- che con determina del Direttore numero 304 del 5 Aprile 2016, ratificata dal comitato di indirizzo Con delibera n. 15 del 21.04.2016, la suddetta convenzione è stata prorogata fino al 30.04.2016;
- che la Regione Emilia Romagna completati gli approfondimenti sulla riorganizzazione prevista dalla legge regionale n. 13/2015, completato il confronto con le OO.SS., ha proposto una nuova convenzione per Il distacco del personale, con efficacia dal 1.05.2016 e termine alla data dell'effettivo trasferimento del personale distaccato nell'organico di AIPO, da attuare entro sei mesi dalla stipulazione del primo contratto nazionale di lavoro successivo all'entrata in vigore della L.R. n. 13/2015 e comunque entro 30.04.2019;
- che, stante l'urgenza di provvedere all'approvazione della nuova convenzione, per addivenire alla firma dell'atto in tempo utile, il Direttore con determinazione numero 434 Del 4 maggio 2016, ha approvato la nuova convenzione tra la Regione Emilia Romagna ed AIPO per il distacco del personale sulle funzioni di navigazione interna delegate ai sensi della L.R. n. 13/2015, successivamente ratificata dal Comitato di Indirizzo con delibera n. 22 del 14.07.2016;

AVUTO PRESENTE:

- che nel nuovo modello organizzativo di AIPO, approvato in via definitiva con delibera del Comitato d'Indirizzo n. 30 in data 19.10.2016, in coerenza con la delega delle funzioni in materia di navigazione interna, è stata prevista al livello I della macrostruttura un'Area Navigazione, Porti e Idrovie, articolata in due strutture dirigenziali;
- che a seguito della determinazione regionale n. 18477 del 23.12.2015, con convenzione stipulata in data 11.01.2016 e successivi verbali di consegna del 26.01.2016, la regione Emilia Romagna ha trasferito ad AIPO a titolo gratuito, in proprietà e/o in comodato d'uso, i beni mobili registrati strumentali all'esercizio delle funzioni delegate;
- che con convenzione rep. n. 317 del 25.01.2017 della regione Emilia Romagna, approvata con DGR n. 1612 del 07.10.2016, la medesima ha affidato ad AIPO in gestione ventennale i beni immobili strumentali all'esercizio delle funzioni delegate;
- che in data 21.05.2018 è stato stipulato il primo contratto collettivo nazionale di lavoro relativo al comparto “Funzioni locali” successivo all'entrata in vigore della citata L.R. n. 13/2015;
- che la regione Emilia Romagna ed AIPO hanno avviato la procedura di esame congiunto con le OO.SS. e le RSU, prevista dall'art. 47 della legge n. 428/1990 nei casi di trasferimenti di aziende, applicabile anche

alle pubbliche amministrazioni nelle ipotesi di trasferimento di personale a seguito di delega di funzioni pubbliche in virtù dell'art. 31 del D. lgs. n. 165/2001;

- che il trasferimento del personale regionale in distacco ad AIPO, ai sensi dell'art. 34, sarebbe dovuto avvenire entro il 21/11/2018;
- che l'obiettivo comune di giungere ad una soluzione condivisa delle numerose e complesse oggetto di esame congiunto, unitamente all'evidente opportunità, sia amministrativa che contabile, di far coincidere l'operazione con l'inizio dell'anno prossimo, hanno indotto le parti datoriali e quelle sindacali, in via preliminare, a prorogare la decorrenza del trasferimento del personale ex ARNI all'1.01.2019;
- in data 12 novembre 2018 è stato sottoscritto l'accordo in merito alla data di trasferimento stabilita il 01/01/2019;
- in data in data 07 dicembre 2018 è stato sottoscritto l'accordo relativo ad ogni altro oggetto di informazione previsto dall'art. 47, commi da 1 a 4 della L. 428/1990;
- entrambi gli accordi, da depositare all'ufficio provinciale del Lavoro di Bologna a cura delle organizzazioni sindacali, costituiscono impegno per tutte le parti firmatarie a maggiore tutela dei lavoratori oggetto di trasferimento nel rispetto di quanto previsto dall'art. 2112 del Codice Civile;

RITENUTO di disciplinare con apposita intesa, ai sensi del citato art. 34 comma 5 della LR 13/2015, i rapporti tra i due enti nonché i rispettivi obblighi conseguenti al trasferimento dei dipendenti regionali nonché da quanto disposto dall'accordo siglato ai sensi dell'art. 2112 Codice Civile richiamato;

PRECISATO che dal 1° gennaio 2019 l'amministrazione regionale si impegna, in particolare:

- a trasferire ad AIPO le risorse finanziarie definite annualmente in ragione del costo onnicomprensivo regionale individuato per l'esercizio 2018 per ciascuna delle figure professionali oggetto di trasferimento;
- a ridurre proporzionalmente la propria dotazione organica avuto a riferimento i posti ricoperti dal personale trasferito e a ridurre le risorse finanziarie stanziare per la retribuzione onnicomprensiva di tali unità, compresi in particolare, le risorse per l'erogazione del buono pasto o l'indennità sostitutiva del pasto secondo quanto stabilito dai contratti decentrati in vigore in Regione Emilia-Romagna;
- a trasmettere ad AIPO i contratti collettivi decentrati integrativi 2018/2020 della Regione Emilia-Romagna che l'Agenzia è tenuta ad applicare per il periodo transitorio previsto dall'accordo sindacale richiamato;
- ad assistere AIPO nella applicazione degli istituti del Welfare aziendale in vigore nel 2018 in Regione Emilia-Romagna con modalità e condizioni analoghe al personale regionale. A tale fine si adopererà, con tutti gli strumenti disponibili, per permettere ad AIPO di fare parte del gruppo di acquisto in materia di trattamento sanitario integrativo, nonché a garantire ad AIPO supporto nelle azioni per il raggiungimento degli obiettivi del piano mobilità casa-lavoro dell'Agenzia entro il 31/12/2019;

PRECISATO altresì che, dalla medesima data, AIPO si impegna:

- a conservare al personale trasferito, nel rispetto di quanto previsto dall'accordo sottoscritto in data 07 dicembre 2018, ai sensi dall'art. 2112 c.c., il trattamento economico fisso e continuativo acquisito dai dipendenti interessati al trasferimento previsto dai CCNL del Comparto e della dirigenza - applicati da entrambi gli Enti - nonché ad applicare i trattamenti economici previsti dai CCDI 2018-2020 comparto e dirigenza vigenti presso l'amministrazione regionale al momento del trasferimento, compresi i trattamenti accessori;
- a disporre, con atto dell'organo competente, l'incremento della propria dotazione organica con riferimento ai posti coperti dal personale trasferito, delle proprie entrate e l'incremento delle risorse destinate al trattamento economico onnicomprensivo del precitato personale per il medesimo importo;

- ad applicare al personale trasferito per un periodo di tre anni decorrenti dal 01/01/2019 gli istituti dei contratti decentrati integrativi della Regione, con facoltà di proroga di ulteriori tre anni previo confronto con le parti sottoscrittrici dell'accordo del 07/12/2018 e a costituire un sub-fondo specifico dedicato a tale finalità sia per la dirigenza che per il comparto;

DATO ATTO che entrambe le amministrazioni si impegnano altresì a favorire la convocazione di un tavolo interregionale e la Conferenza delle Regioni e Province autonome al fine di intraprendere un percorso di adeguamento delle risorse di AIPO per migliorare le condizioni tecniche e lavorative dei dipendenti impegnati nello svolgimento di funzioni di tutela del bacino del PO affidate ad AIPO, nonché a favorire la graduale integrazione e omogeneizzazione dei trattamenti accessori tra il personale dell'Agenzia e il personale regionale trasferito entro il 31/12/2020, promuovendo inoltre la convocazione del comitato tecnico di settore entro il 28 febbraio 2019 al fine di avviare l'iter amministrativo relativo alle risorse dei fondi di AIPO;

VALUTATO che lo schema di convenzione di cui all'Allegato A), quale sua parte integrante e sostanziale del presente atto, risponde alle indicazioni come sopra riportate;

DATO ATTO che il personale regionale da trasferire nei ruoli di AIPO con decorrenza dal 1.01.2019, tra figure dirigenziali e di comparto, ammonta complessivamente a 45 unità, meglio individuate nel prospetto Allegato B) al presente atto quale parte integrante e sostanziale, con le relative categorie d'inquadramento ed i profili professionali;

RITENUTO, di dover adeguare, con effetto dall'1.01.2019, la consistenza organica di AIPO, da ultimo approvata con delibera del Comitato d'Indirizzo n. 21 del 22.10.2018, che con l'assorbimento del personale trasferito ammonterà a complessive 358 unità, come meglio illustrato nel prospetto Allegato C) al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATO che i profili professionali del personale trasferito sono in parte difformi da quelli vigenti in AIPO e, pertanto, si ravvisa la necessità che il Direttore provveda, come da prassi e con proprio autonomo e successivo provvedimento, ad integrare ed armonizzare tali profili professionali, nel quadro complessivo della consistenza organica dell'Agenzia;

DATO ATTO che nel progetto di bilancio di previsione 2019 – 2021 dell'Agenzia sono state previste le risorse finanziarie per garantire il trattamento economico fondamentale ed accessorio al personale trasferito, oneri che troveranno adeguata copertura nel finanziamento che la Regione Emilia Romagna si impegna a corrispondere ad AIPO con la sottoscrizione del citato schema di convenzione allegato A);

Tutto ciò premesso e per quanto sopra esposto, il Comitato di Indirizzo di AIPO, all'unanimità dei componenti,

DELIBERA

1. di approvare lo schema di convenzione recante "Convenzione tra la Regione Emilia-Romagna e AIPO per la disciplina del trasferimento del personale regionale sulle funzioni delegate ai sensi della

LR 13/2015”, Allegato A) al presente atto quale parte integrante e sostanziale, concernente la disciplina dei rapporti tra i due enti a seguito del trasferimento del personale e delle relative risorse finanziarie da erogarsi annualmente;

2. di autorizzare il Direttore dell’Agenzia a sottoscrivere per conto di AIPO lo schema di convenzione di cui al punto precedente All. A);
3. di stabilire che la convenzione abbia durata triennale con decorrenza dal 01/01/2019 e termine il 31/12/2021, con possibilità di proroga per ulteriori anni, fermo restando che il trasferimento annuale delle risorse quantificate in ragione del costo omnicomprensivo regionale, individuato per l’esercizio 2018, per ciascuna unità di personale trasferito, continuerà anche oltre il termine della convenzione di cui al punto 1, fino al perdurare della delega delle funzioni;
4. di approvare la nuova consistenza organica che l’Agenzia avrà con effetto dall’1.01.2019, a seguito del trasferimento, da attuarsi con atto del dirigente regionale competente, del personale distaccato sulle funzioni delegate ai sensi della legge regionale n. 13/2015, come meglio dettagliato negli Allegati B) e C) al presente atto quali parti integranti e sostanziali;
5. di incaricare, altresì, il Direttore, come da prassi e con proprio autonomo e successivo provvedimento, ad integrare ed armonizzare i profili professionali del personale trasferito con quelli vigenti nell’Agenzia nonché, unitamente agli Uffici competenti, a porre in essere ogni ulteriore adempimento che si rendesse necessario in conseguenza del trasferimento del personale in oggetto;

La presente deliberazione sarà pubblicata sui Bollettini Ufficiali delle Regioni Piemonte, Lombardia, Emilia-Romagna e Veneto.

IL PRESIDENTE
Francesco Balocco

Il Segretario Verbalizzante
Filippo Cambareri