



AGENZIA INTERREGIONALE PER IL FIUME PO

Via Garibaldi n. 75, 43100 PARMA

## Comitato Tecnico di Consultazione

Adunanza del 28 settembre 2005

### RELAZIONE

**Valutazioni in ordine ai risultati dell'indagine conoscitiva  
relativa all'applicazione delle procedure sperimentali di gara  
per gli interventi di manutenzione dell'annualità 2004 e  
monitoraggio degli esiti delle gare degli interventi compresi  
nei programmi di manutenzione per le annualità  
2001-2002-2003-2004.**

OGGETTO: Valutazioni in ordine ai risultati dell'indagine conoscitiva relativa all'applicazione delle procedure sperimentali di gara per gli interventi di manutenzione dell'annualità 2004 e monitoraggio degli esiti delle gare degli interventi compresi nei programmi di manutenzione per le annualità 2001-2002-2003-2004.

## RELAZIONE

La presente relazione concerne l'attività amministrativa dell'Agenzia inerente la fase di affidamento degli interventi di manutenzione ordinaria relativi all'annualità 2004 recentemente appaltati.

Preliminarmente si riferisce che le proposte di programma formulate dagli Uffici periferici sono state coordinate a livello centrale e sottoposte all'attenzione del Comitato di Indirizzo previo esame e parere da parte del Comitato Tecnico - *ex art. 8* della legge costitutiva dell'Agenzia.

In fase istruttoria si è provveduto, per un verso a verificare la compatibilità degli interventi individuati con gli obiettivi della pianificazione e le ripercussioni sull'economia dei territori interessati dalle opere. Su questo ultimo aspetto si è in particolare soffermato il Comitato di Indirizzo che ha ritenuto altresì che tutti gli interventi manutentori del programma fossero eseguirsi con il sistema "in economia".

È stata quindi avviata una fase attuativa transitoria, preceduta dall'emanazione di apposita circolare del 6/5/05 che impartiva le nuove regole da seguire nelle fasi di pubblicazione e di aggiudicazione dei lavori.

In sintesi si prevedeva:

- la pubblicazione dell'intero programma degli interventi manutentori a cura dell'Ufficio Programmazione della Sede centrale per dare la massima visibilità agli operatori locali e di far conoscere nel contempo l'entità delle risorse messe in campo dall'Agenzia pari a € 21.972.491,94;
- la progettazione presso gli Uffici territoriali e successiva approvazione degli elaborati da parte degli organi competenti;
- la pubblicazione dei singoli bandi di gara a cura di ciascun Ufficio competente per territorio presso la propria sede operativa, la Sede centrale e l'albo dei Comuni interessati dalle opere;
- l'espletamento della gara informale con il sistema del massimo ribasso inoltrando gli inviti a tutte le imprese, in possesso dei requisiti, che ne avevano fatta richiesta in occasione di almeno una pubblicazione.

A differenza degli anni precedenti, in luogo di attenersi al mero rispetto del numero delle ditte da invitare (art. 144 del Regolamento n. 554/1999), si è ritenuto di ampliare ulteriormente la partecipazione alle gare.

Nella fase di espletamento delle gare si sono riscontrati ribassi che per la loro entità si discostavano da quelli mediamente registrati per le gare antecedenti questa fase di sperimentazione.

Di quanto sopra gli Uffici periferici hanno immediatamente informato la Sede centrale, la quale ha ritenuto di dover avviare un puntuale monitoraggio dei risultati che via via si stavano registrando per analizzare il fenomeno sotto tutti i punti di vista e porre in essere, se nel caso, eventuali iniziative.

Anche la stampa locale dava notizia di tali ribassi senza tuttavia influenzare l'attività dell'Agenzia, che frattanto aveva già avviato le necessarie iniziative per una attenta analisi della questione.

A titolo cautelativo dalla Sede centrale è stato immediatamente disposta la sospensione delle formali aggiudicazioni delle gare già espletate, invitando nel contempo gli Uffici a proseguire tutti i rimanenti esperimenti di gara in corso secondo le regole impartite nell'ambito della presente fase sperimentale.

È stato quindi richiesto a tutti gli Uffici di fornire per ogni gara espletata relativa agli interventi di manutenzione annualità 2004, i seguenti dati:

- ribassi offerti da tutte le imprese partecipanti;
- numero delle imprese che hanno fatto richiesta;
- numero dei partecipanti;
- requisiti posseduti (SOA o Camera di Commercio);
- le eventuali giustificazioni chieste ed acquisite;
- valutazioni dell'Ufficio in merito alla loro congruità.

I risultati di questo monitoraggio sono stati riporta negli istogrammi allegati, sia per singolo Ufficio che aggregati globalmente sia a livello regionale che di intero bacino.

Il numero degli affidamenti relativi al programma di manutenzione 2004, effettuato con il sistema in via di sperimentazione, a tutt'oggi è pari a 42, il ribasso medio ottenuto è risultato del 47,93% con un numero medio di imprese invitate pari a circa 40 ed un numero medio di offerte presentate e ritenute valide di 10.

I valori registrati sono stati confrontati graficamente con i risultati di gare per le analoghe manutenzioni registrate dagli Uffici nelle annualità 2001, 2002 e 2003 come riportato nelle tabelle allegare alla presente relazione.

I risultati della giustificazione delle imprese e dei ribassi registrati sono stati oggetto di accurata istruttoria che ha coinvolto tutta la dirigenza tecnica dell'Agencia ed i responsabili degli Uffici periferici.

Nel merito di questa fase sperimentale, in apposita riunione collegiale di servizio svoltasi il 26 settembre u. s., sono state formulate le seguenti considerazioni:

- nel corso degli anni 2001-2003, indipendentemente dalle modalità di gara, si registra un progressivo incremento del valore medio dei ribassi;
- i ribassi medi ottenuti nella fase sperimentale del 2004 sono maggiori di quelli delle annualità precedenti e nel contempo si è registrato un maggior numero di richieste di invito, a fronte del quale tuttavia, non si è rilevato un incremento del numero delle offerte;
- si ribadisce l'esigenza che i Responsabili e i Dirigenti si attengano puntualmente alle disposizioni emanate dalla Sede Centrale, salvo necessità imposte da situazioni particolari, che dovranno tuttavia essere esplicitamente rappresentate e motivate; ciò vale anche per il prezzario e per i parametri che saranno individuati, soprattutto nei casi di modifica dei prezzi unitari;
- l'incremento dei ribassi registrato nelle gare recentemente effettuate può oltretutto essere attribuito alla natura dei lavori posti in gara, consistenti per lo più nell'esecuzione di sfalci e decespugliamenti, ed, ancor più, nell'accresciuto interesse che riveste oggi per gli imprenditori il possesso dell'iscrizione nella categoria OG13, per mantenere ed accrescere la quale gli imprenditori medesimi sono probabilmente disponibili ad eseguire i lavori con margini anche assai modesti di utile.

Premesso quanto sopra, in definitiva:

- i lavori per i quali sono già state esperite le gare ufficiose potranno essere definitivamente aggiudicati e consegnati qualora il Comitato Tecnico di Consultazione nella seduta del 28 settembre prossimo condividerà la proposta formulata dalla conferenza dei Dirigenti e dei Responsabili degli Uffici Territoriali;
- in tal caso, anche gli affidamenti ancora da effettuare potranno essere indetti con il sistema fin qui adottato nel corrente anno;
- occorre mettere in atto il massimo controllo possibile da parte degli Uffici di Direzione Lavori;
- si ravvisa la necessità di informare preventivamente le amministrazioni operanti sul territorio, quale Corpo Forestale, Guardia di Finanza, Amministrazioni locali, Ispettorato del Lavoro, Prefetture (Commissioni di Vigilanza), Carabinieri, ASL, ... chiedendo di intensificare i

controlli di rispettiva competenza, in modo da affiancare la D.L. nelle fasi di controllo della corretta applicazione della legislazione corrente.

- dovrà essere valutata in tempi brevi la possibilità di predisporre parametri oggettivi ed attendibili per la valutazione e la verifica delle offerte; sarà opportuno che la redazione dei relativi schemi abbia luogo insieme con rappresentanti qualificati, designati dalle Associazioni degli imprenditori e dalle OO.SS., nell'intento di limitare eventuali, future contestazioni sul rigetto di offerte ritenute anomale;
- sarà altresì opportuno tenere aggiornato il monitoraggio predisposto e valutare in successive riunioni congiunte l'evoluzione del mercato e l'andamento delle gare, tanto di quelle ufficiose quanto di quelle formali.

Parma, 28 settembre 2005

I DIRIGENTI

VISTO: IL DIRETTORE

Agenzia Interregionale per il fiume Po  
Parma



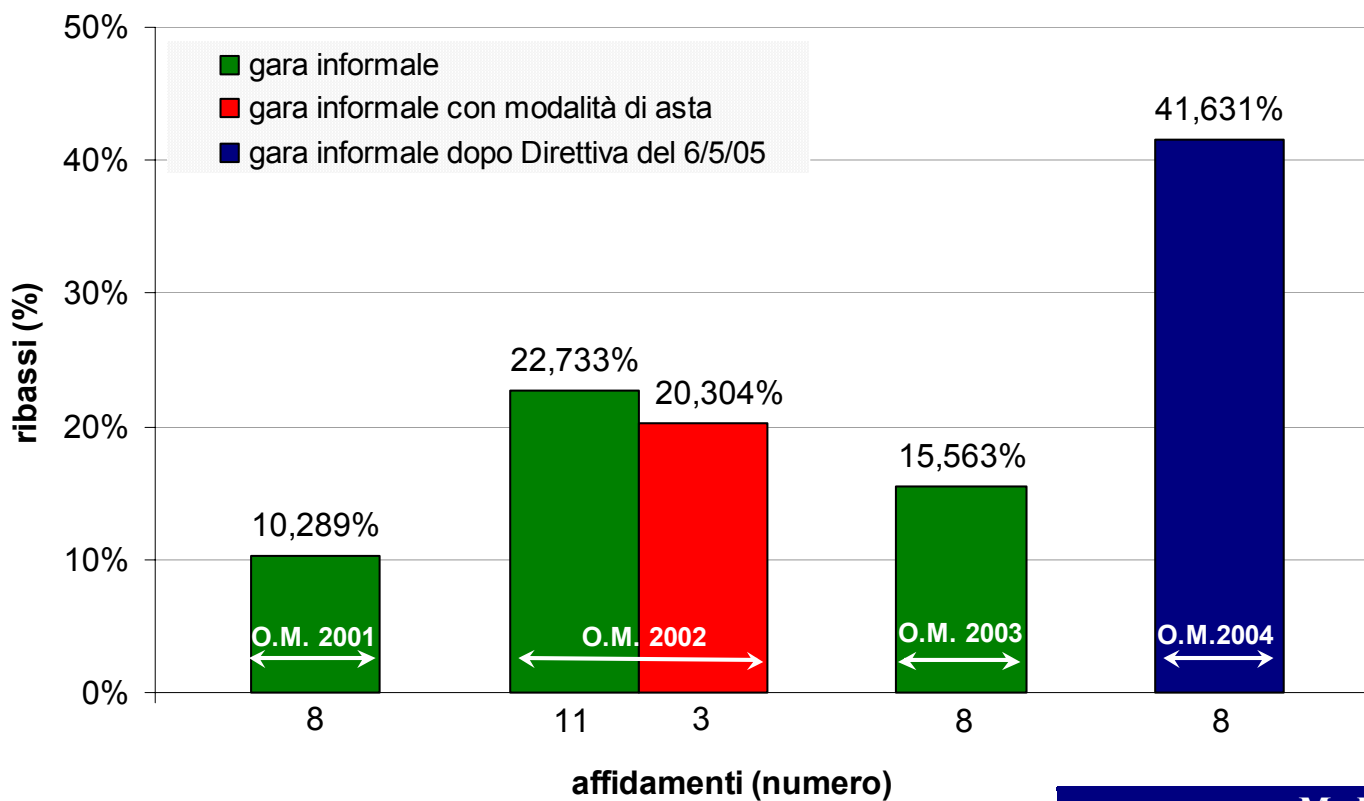
[www.agenziapo.it](http://www.agenziapo.it)

**MONITORAGGIO DEGLI ESITI DELLE  
GARE DEGLI INTERVENTI COMPRESI NEI  
PROGRAMMI DI MANUTENZIONE PER LE  
ANNUALITÀ 2001-2002-2003-2004**

Parma, 28 settembre 2005

**LOMBARDIA**

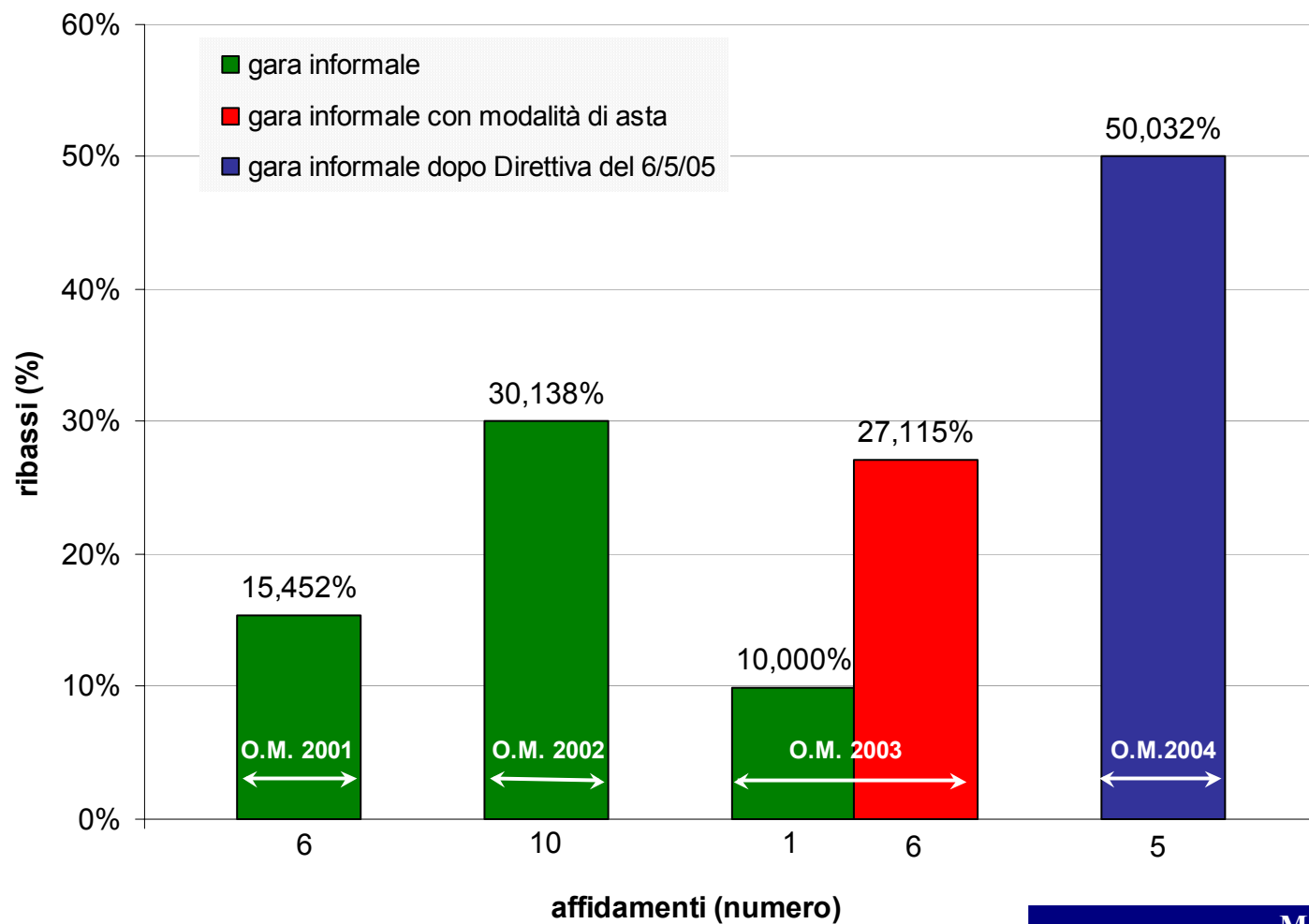
**UFFICIO A.I.Po di MANTOVA**  
**Affidamenti lavori Programma O.M. 2001-2004**



<b>Media inviti</b>	<b>38</b>
<b>Media offerte valide</b>	<b>12</b>
<b>n. medio possessori SOA</b>	<b>10</b>

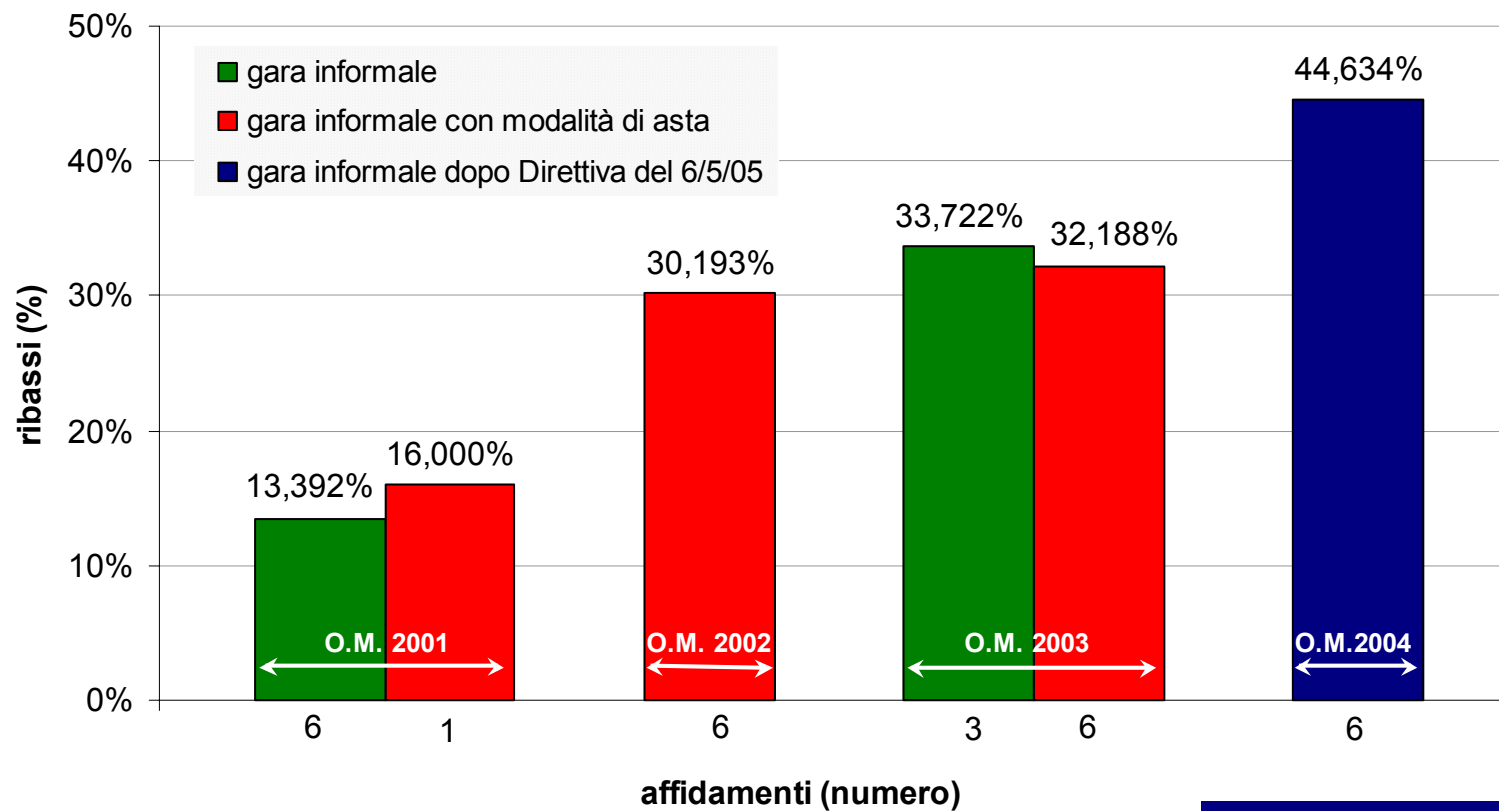


**UFFICIO A.I.Po di CREMONA**  
**Affidamenti lavori Programma O.M. 2001-2004**



Media inviti	50
Media offerte valide	10
n. medio possessori SOA	8

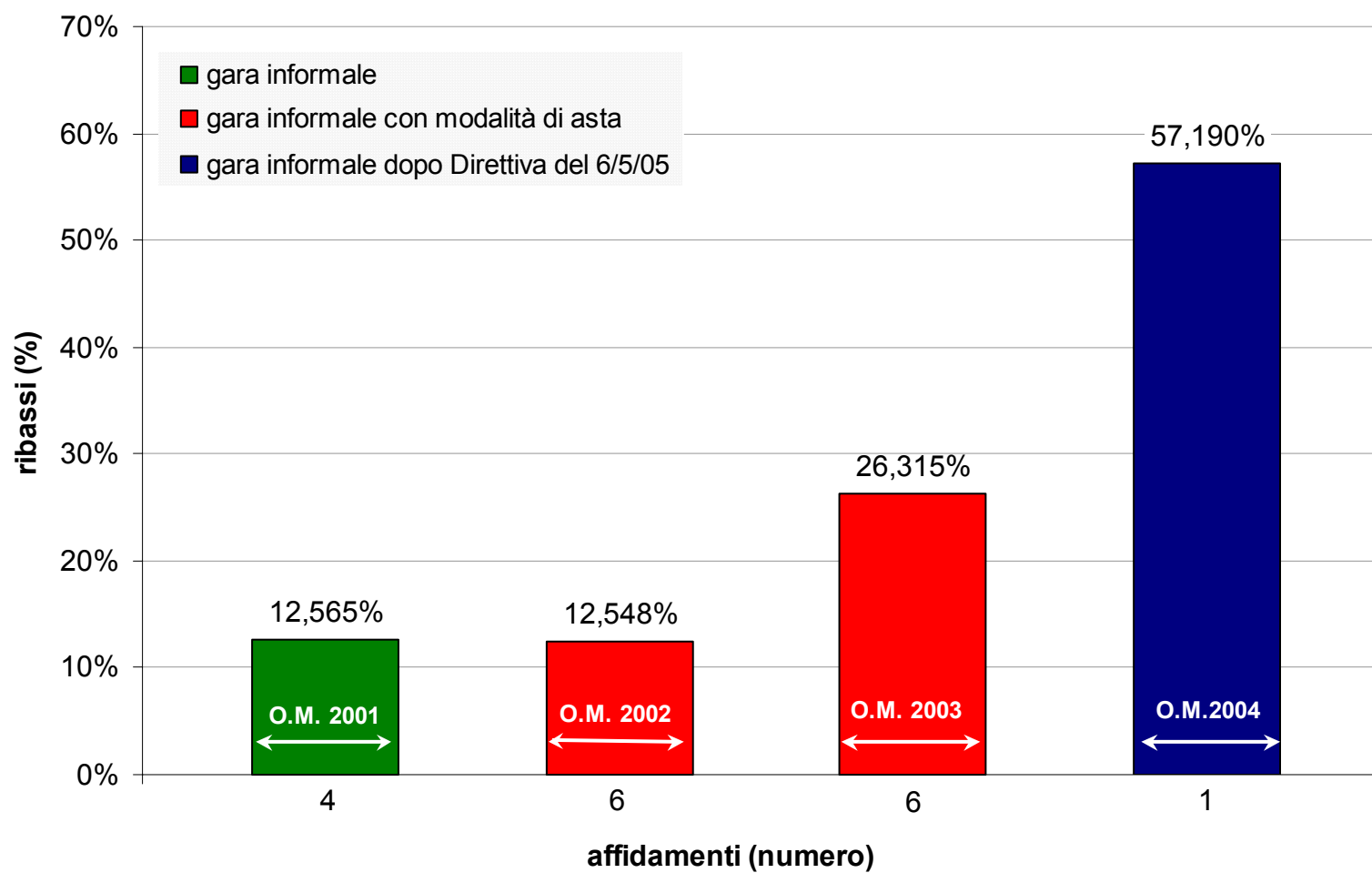
**UFFICIO A.I.Po di PAVIA**  
**Affidamenti lavori Programma O.M. 2001-2004**



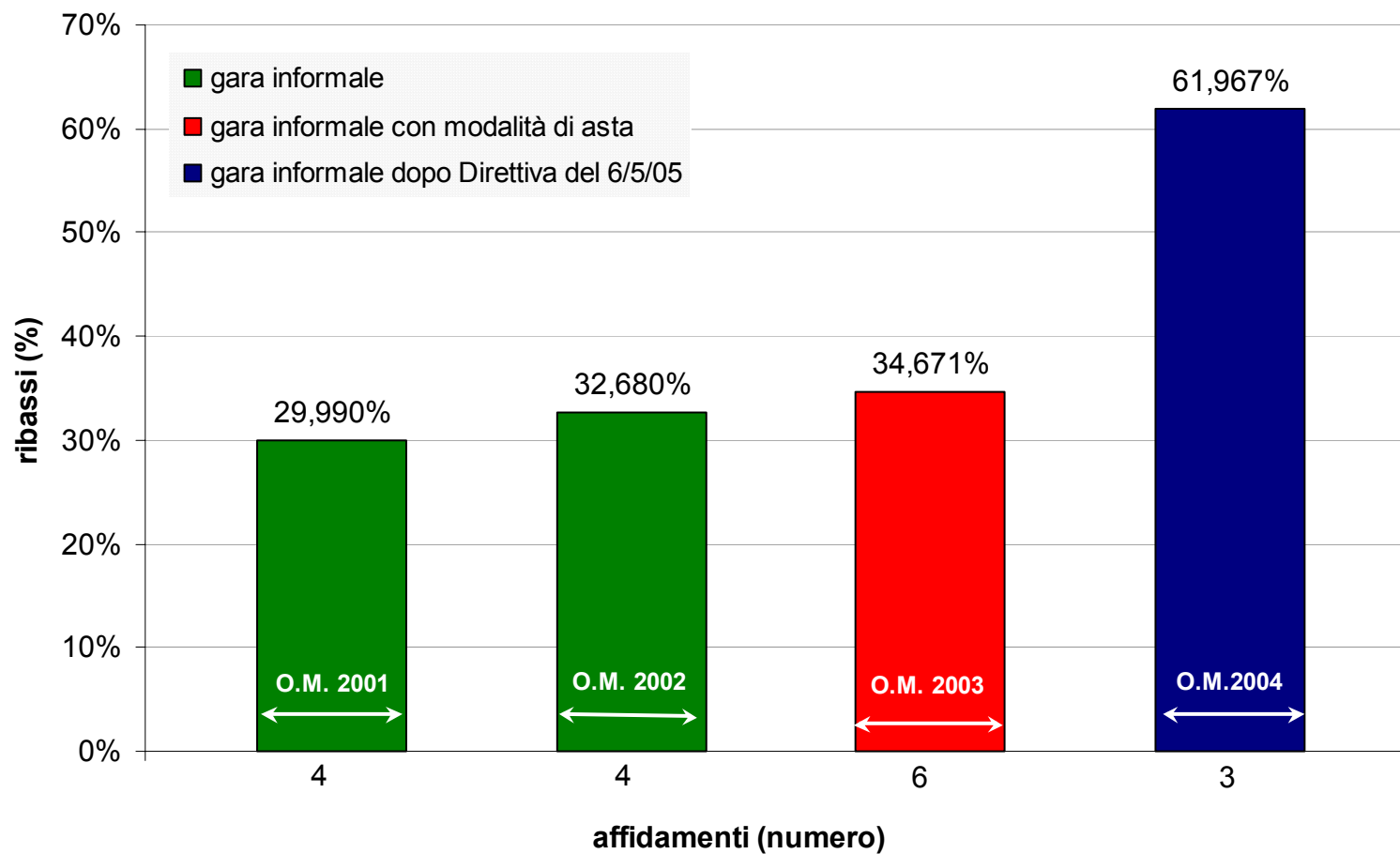
Media inviti	30
Media offerte valide	6
n. medio possessori SOA	6

# **EMILIA ROMAGNA**

UFFICIO A.I.Po di PIACENZA  
Affidamenti lavori Programma O.M. 2001-2004

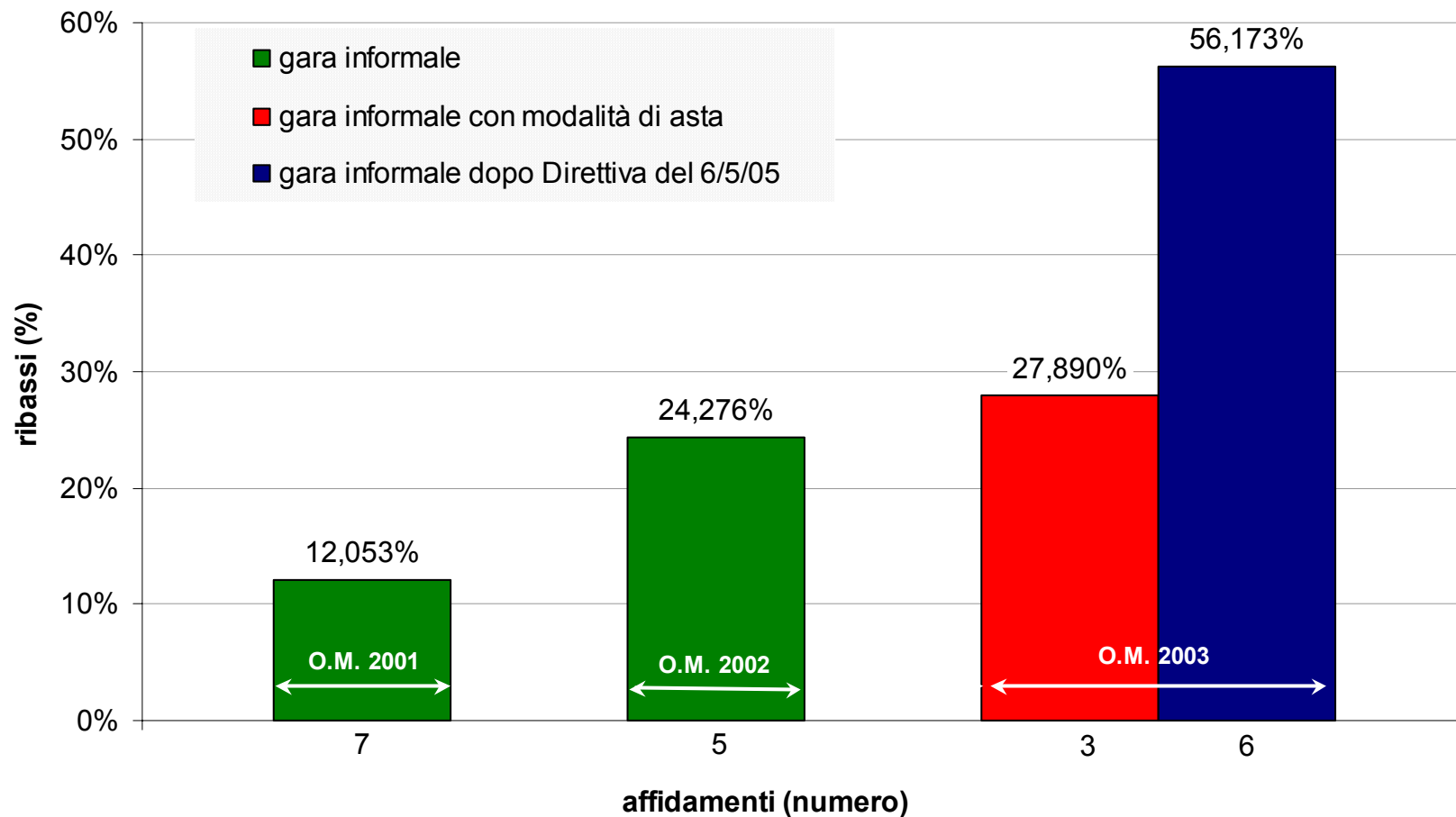


**UFFICIO A.I.Po di REGGIO EMILIA**  
**Affidamenti lavori Programma O.M. 2001-2004**



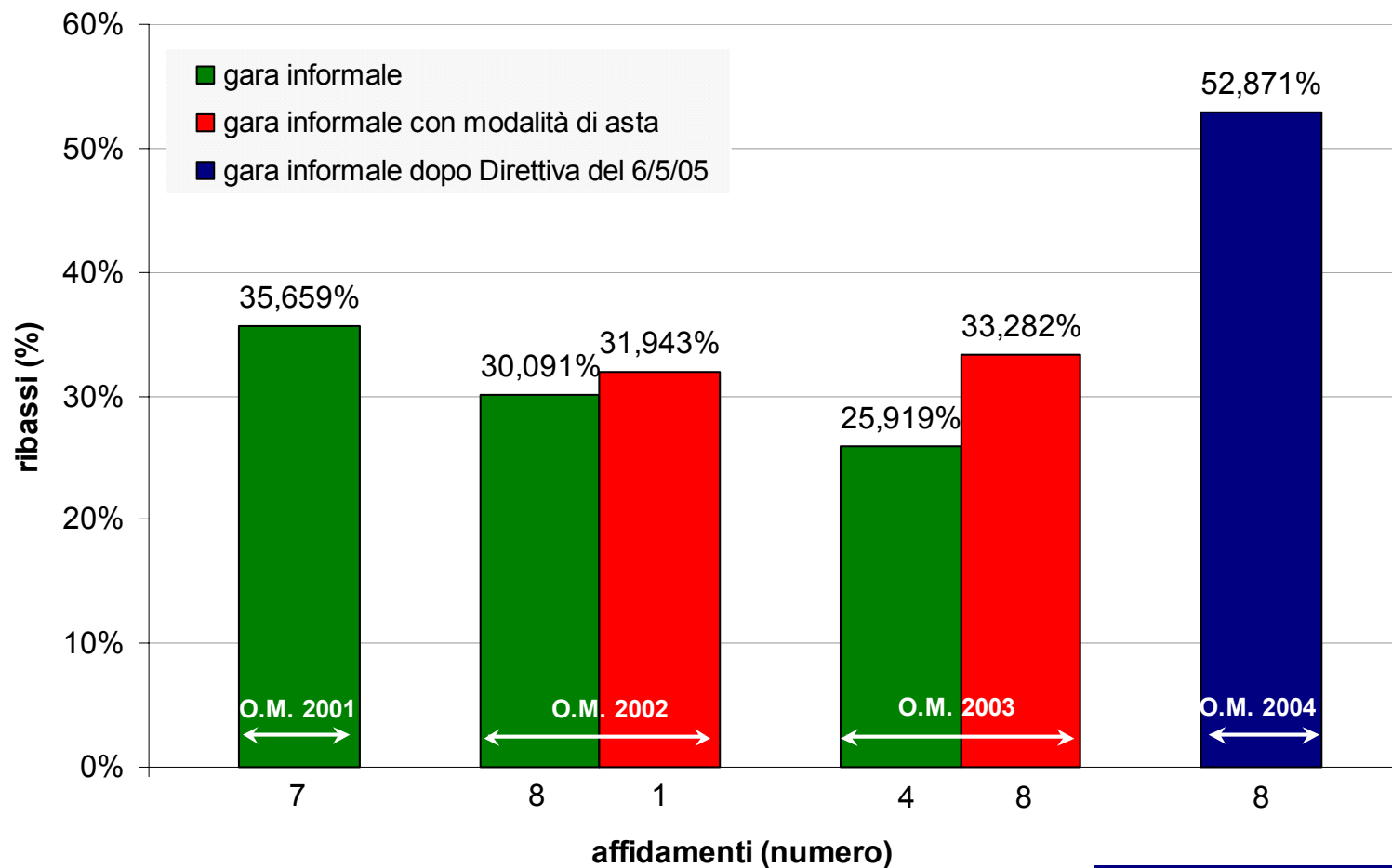
Media inviti	45
Media offerte valide	8
n. medio possessori SOA	6

**UFFICIO A.I.Po di MODENA**  
**Affidamenti lavori Programma O.M. 2001-2003**



<b>Media inviti</b>	<b>14</b>
<b>Media offerte valide</b>	<b>11</b>
<b>n. medio possessori SOA</b>	<b>10</b>

**UFFICIO A.I.Po di PARMA**  
**Affidamenti lavori Programma O.M. 2001-2004**

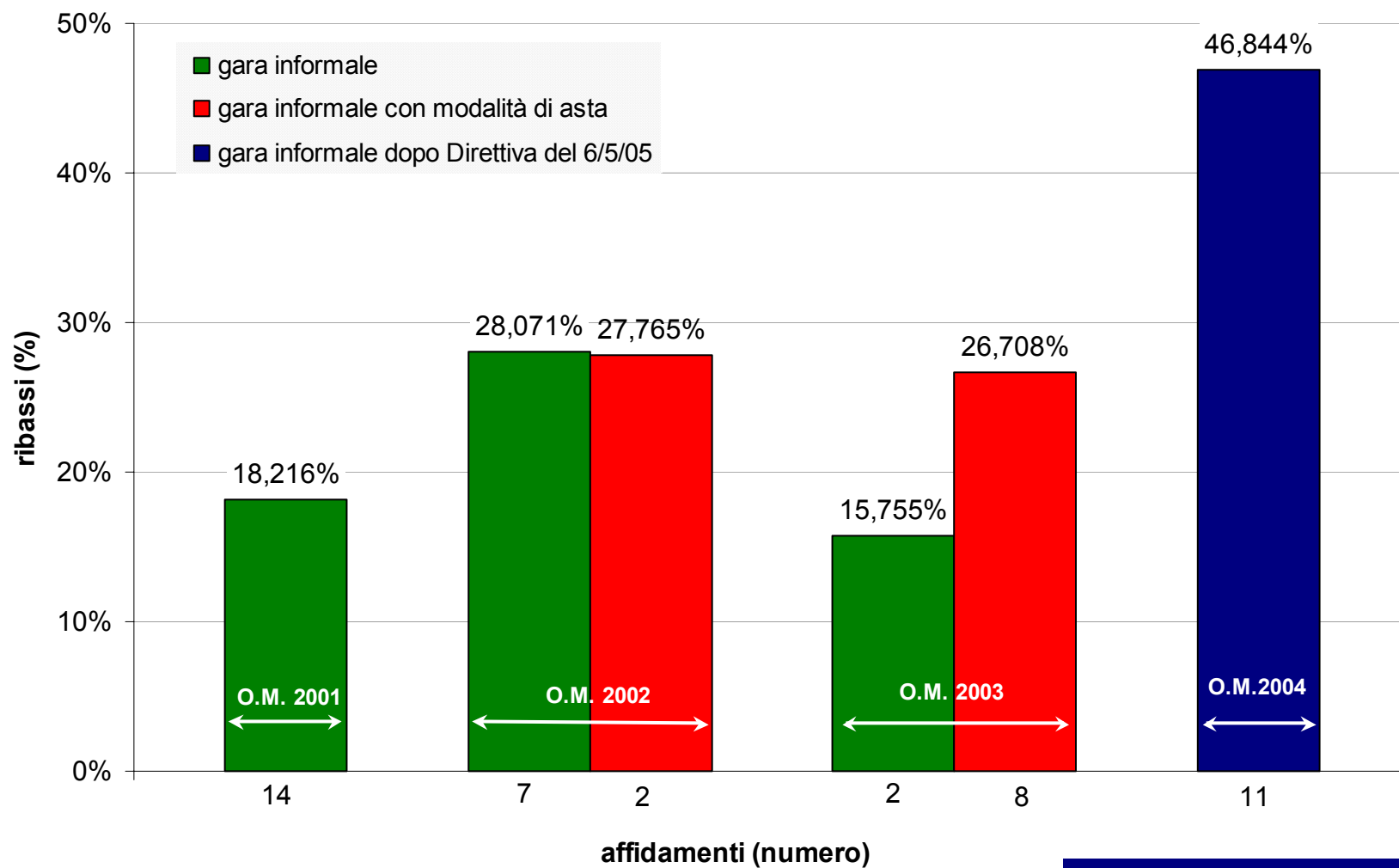


<b>Media inviti</b>	<b>53</b>
<b>Media offerte valide</b>	<b>9</b>

# **PIEMONTE**



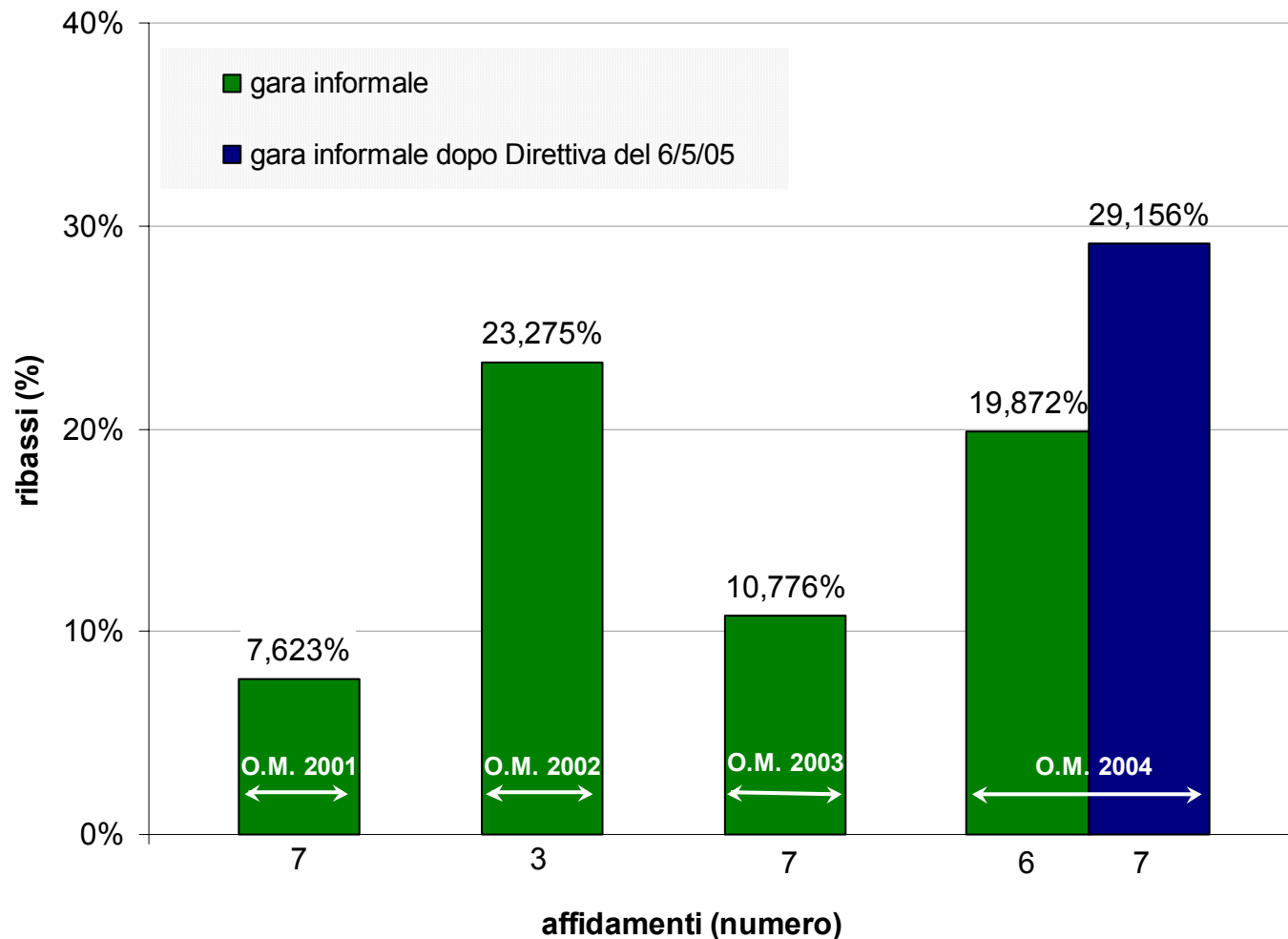
**UFFICIO A.I.Po di ALESSANDRIA**  
**Affidamenti lavori Programma O.M. 2001-2004**



Media inviti	41
Media offerte valide	12
n. medio possessori SOA	12

**VENETO**

**UFFICIO A.I.Po di ROVIGO**  
**Affidamenti lavori Programma O.M. 2001-2004**

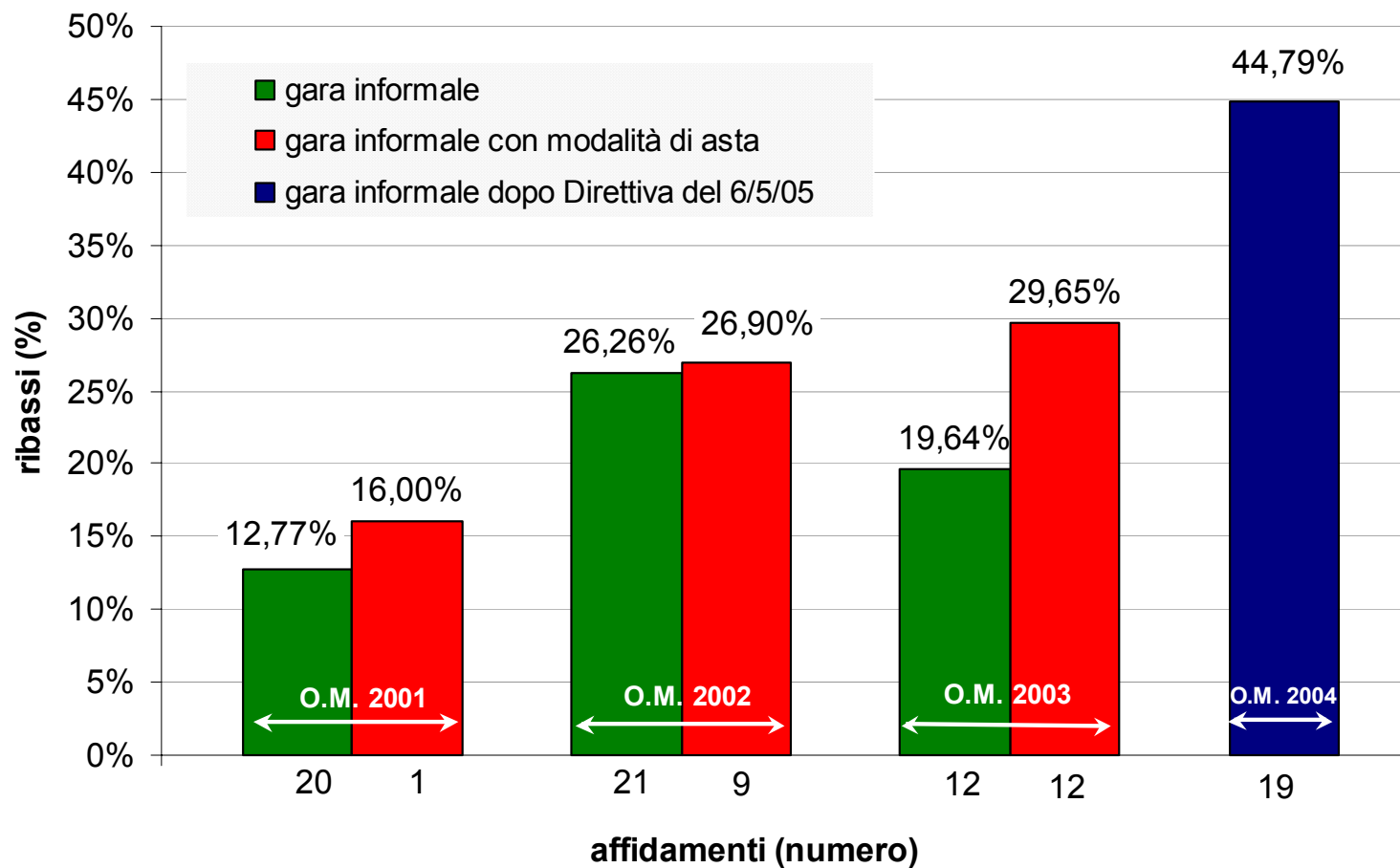


<b>Media inviti</b>	<b>31</b>
<b>Media offerte valide</b>	<b>11</b>

## **RIEPILOGO PER REGIONE**

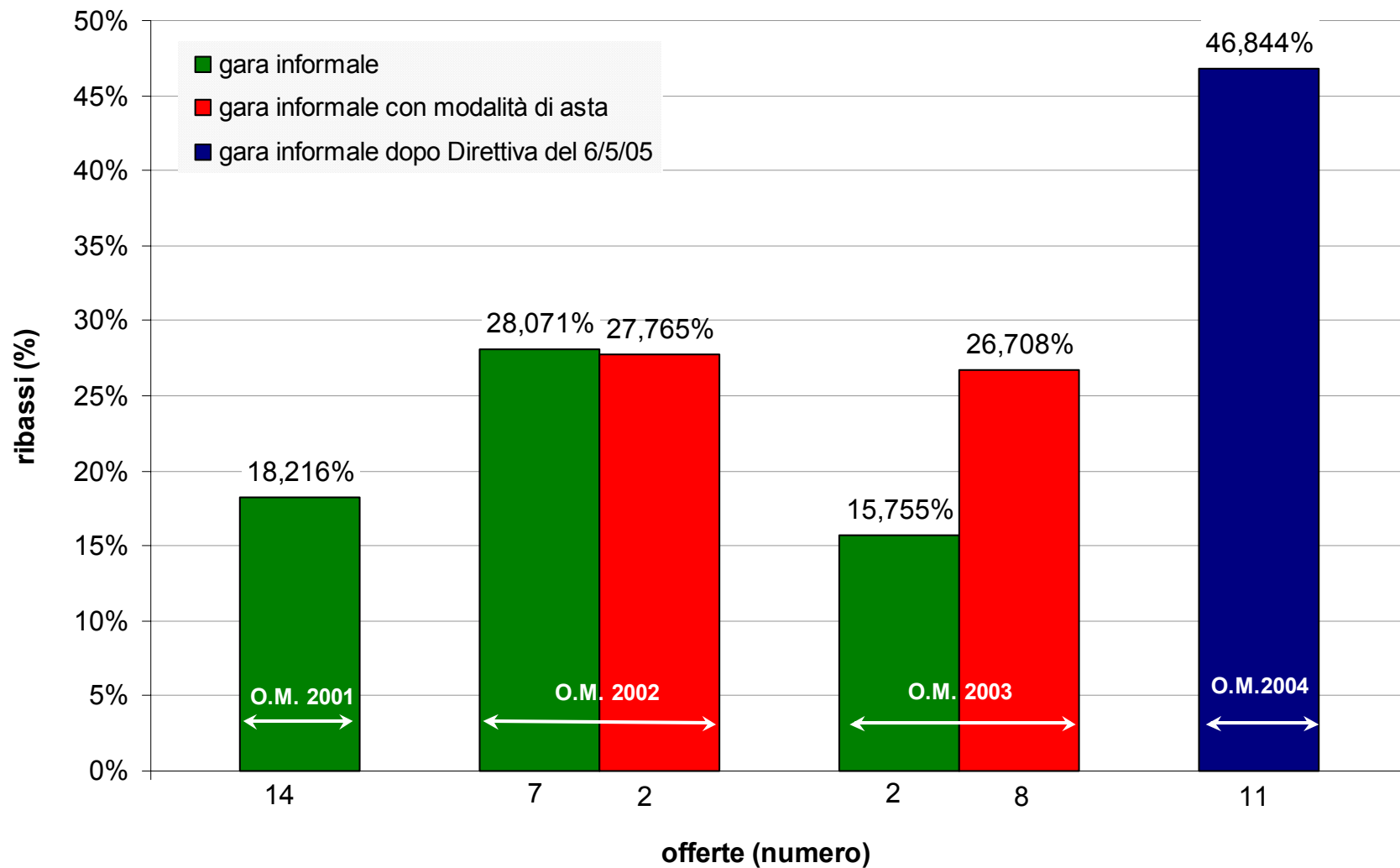
RIEPILOGO PER REGIONE

**UFFICIO A.I.Po - LOMBARDIA**  
**Affidamenti lavori Programma O.M. 2001-2004**



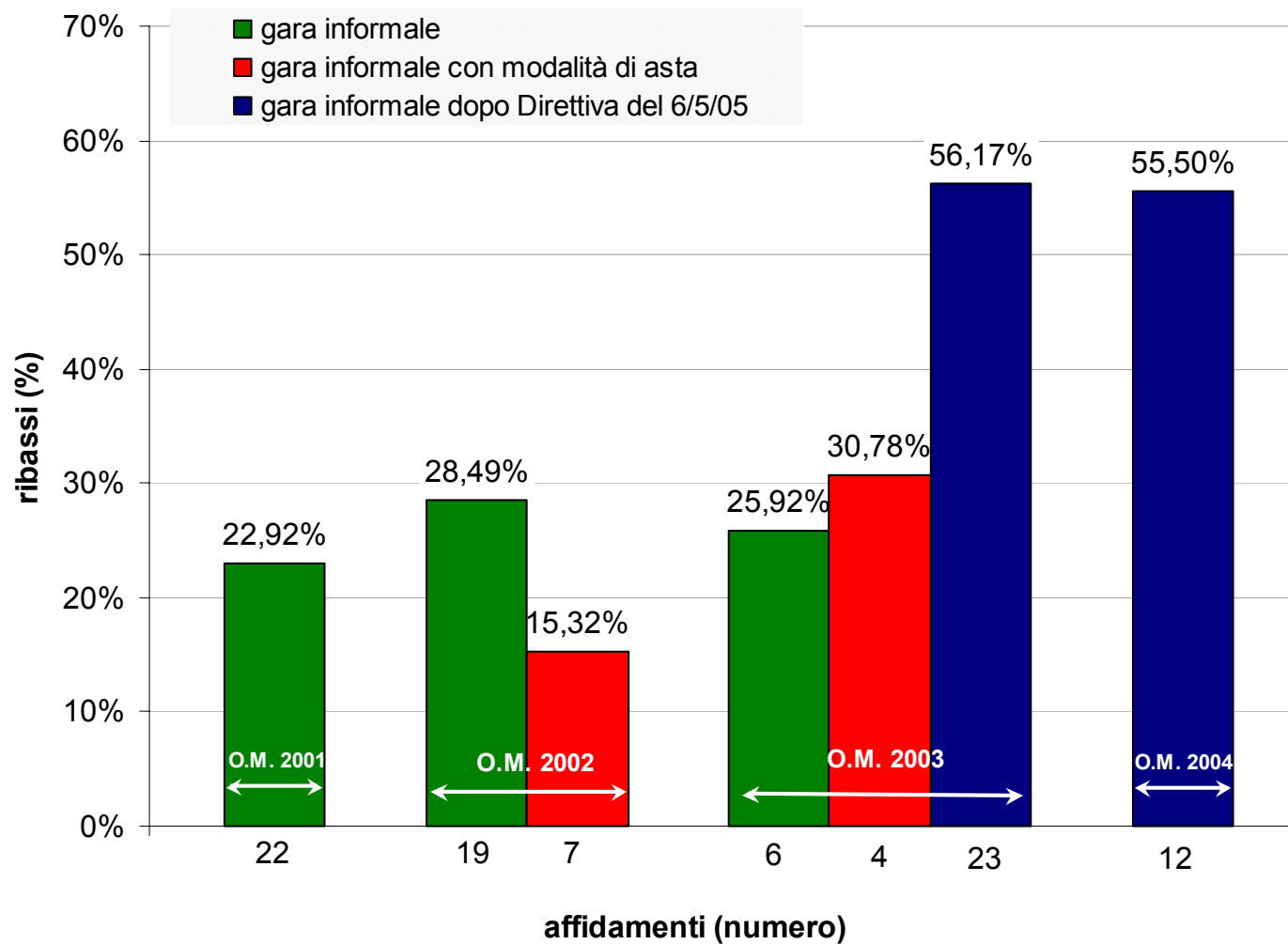
**RIEPILOGO PER REGIONE**

**UFFICIO A.I.Po - PIEMONTE**  
**Affidamenti lavori Programma O.M. 2001-2004**



## RIEPILOGO PER REGIONE

### UFFICIO A.I.Po - EMILIA ROMAGNA Affidamenti lavori Programma O.M. 2001-2004



## **RIEPILOGO SULL'INTERO BACINO**



**RIEPILOGO SULL'INTERO BACINO**

**UFFICIO A.I.Po**  
**Affidamenti lavori Programma O.M. 2001-2004**

